



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 28-11-2023

Znak: PNK.I.4130.220.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXV/87/2023 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 30 października 2023 roku w sprawie *przyjęcia „Programu Współpracy Powiatu Kieleckiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2024 roku” w całości.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 października 2023 roku Rada Powiatu w Kielcach podjęła uchwałę Nr LXV/87/2023 w sprawie przyjęcia „Programu Współpracy Powiatu Kieleckiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2024 roku”. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 2 listopada 2023 roku.

W dniu 15 listopada 2023 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia podpisane przez Przewodniczącego Rady zostały złożone w terminie.

Analizowana uchwała została podjęta w oparciu o przepis art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. jedn. Dz. U. 2023, poz. 571 – dalej jako ustawa), zgodnie z którym roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;

- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Zgodnie ze stanowiskiem zaprezentowanym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 marca 2015 roku, sygn. akt: II OSK 2658/14, przepis art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wskazuje obligatoryjną minimalną treść, jaka winna być przedmiotem uregulowania w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wprowadzającej na obszarze działania tej jednostki program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Wymienione w tym przepisie ustawy elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Potwierdza to wyraźne sformułowanie ustawowe „zawiera” użyte w art. 5a ust. 4 ustawy. Przepis ten w początkowej części przewiduje bowiem, że: „Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności”, a następnie wymienia w poszczególnych punktach elementy, które taki program ma zawierać. Użycie sformułowania „zawiera” świadczy o tym, że wymienione w poszczególnych punktach elementy programu współpracy stanowią minimum wymogów treściowych, jakie spełniać winien program współpracy, aby można było uznać go za zgodny z prawem, tj. prawidłowo realizujący upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony. Z kolei w wyroku z dnia 6 marca 2014 roku, sygn. akt: II OSK 208/14, Naczelny Sąd Administracyjny podkreślił, że z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy wynika jednoznacznie obowiązek skonkretyzowania wysokości środków planowanych na realizację programu, co oznacza podanie określonej kwoty pieniężnej, już choćby z tego powodu, by podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego wiedziały, w jakich granicach finansowych współpraca w ramach programu będzie się odbywać i czy warto o te środki występować w konkursie ofert.

W Rozdziale IX Programu Współpracy Powiatu Kieleckiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2024 roku, stanowiącego załącznik do analizowanej uchwały, Rada Powiatu wskazała kwotę 70.000 zł jako wysokość środków planowanych na realizację niektórych zadań przez organizacje pozarządowe na 2024 rok, tj. zadań z zakresu turystyki, kultury i ochrony dziedzictwa kulturowego oraz kultury fizycznej. W uchwale nie wskazano natomiast wysokości środków planowanych na realizację pozostałej części Programu. Określenie wysokości planowanych środków wyłącznie w stosunku do niektórych zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe oraz dodatkowe wskazanie, że Program będzie finansowany ze środków własnych Powiatu oraz środków Unii Europejskiej, należy uznać za niewystarczające. W Programie nie uwzględniono m.in. wysokości środków planowanych na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej, które to zadania zostały uznane przez Radę Powiatu za zadania priorytetowe. Tym samym uniemożliwiono podmiotom, do których kierowany jest Program, w tym organizacjom pozarządowym, nawet wstępne ustalenie warunków finansowych, na jakich mogłyby nawiązać współpracę z Powiatem Kieleckim w zakresie dotyczącym realizacji tych zadań. W ocenie organu nadzoru powyższe stanowi istotne naruszenie przepisu art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy, z uwagi na niewypełnienie przez Radę Powiatu delegacji ustawowej w zakresie dotyczącym wskazania wysokości środków planowanych na realizację programu, czego konsekwencją jest konieczność stwierdzenia nieważności analizowanej uchwały w całości.

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Nr LXV/87/2023 w sprawie przyjęcia „Programu Współpracy Powiatu Kieleckiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2024 roku” w całości jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisu art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski