



Starosta Kielecki



Kielce, 30.07.2025 r.

Znak: B.0003.3.2025

Pan Łukasz Woźniak Wiceprzewodniczący Rady Powiatu w Kielcach

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 21.07.2025 r. w sprawie planowanej budowy stacji bazowej telefonii komórkowej w miejscowości Promnik, informuję że na wniosek z dnia 17.06.2025 r. P4 Sp. z o.o., z siedzibą: ul. Wynalazek 1, 02 – 677 Warszawa, reprezentowanej przez pełnomocnika – Pana Pawła Ponikowskiego, zostało wszczęte postępowanie w sprawie wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej P4 nr KIE4450G wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną gwarantującą prawidłowe jej funkcjonowanie, tj. wewnętrzną linią zasilającą oraz kanalizacją techniczną, na działce nr ewid. 35, obręb 0009 Promnik, gmina Strawczyn

W załączeniu do wniosku inwestor reprezentowany przez pełnomocnika przedłożył do tut. organu projekt zagospodarowania terenu, projekt architektoniczno – budowlany sporządzone i sprawdzone przez projektantów posiadających wymagane uprawnienia budowlane i legitymujących się aktualnym, na dzień sporządzenia projektu, zaświadczeniem o przynależności do właściwej izby samorządu zawodowego oraz załączniki w skład których wchodzi: uzgodnienie z Centralnym Wojskowym Centrum Rekrutacji Ośrodek Zamiejscowy w Kielcach z dnia 09.06.2025 r. w sprawie wymaganego oznakowania przeszkodowego wieży, ostateczną decyzję Starosty Kieleckiego z dnia 28.11.2024 r., znak: RO-I.6124.155.2024.MW umarzającą postępowanie w sprawie wydania decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntów z produkcji rolnej, zaświadczenie Urzędu Gminy w Strawczynie z dnia 02.10.2023 r., znak: RIRP.6727.2.105.2023 o przeznaczeniu działki zgodnie z Uchwałą nr XXXII/243/09 z dnia 27 listopada 2009 r. (Dz. U. Woj. Świętokrzyskiego Nr 28 z dnia 27 stycznia 2010 r. poz. 215) w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Promnik na obszarze gminy Strawczyn oraz Uchwałą nr XXIII/189/2013 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 21 lutego 2013 r. w sprawie uchwalenia zmiany nr 1 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wraz z załącznikami do zaświadczenia: wypisem z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz załącznikiem graficznym; dane charakteryzujące wpływ inwestycji na środowisko oraz

Starostwo Powiatowe w Kielcach
ul. Wrzosowa 44, 25-211 Kielce
tel. 41 200 12 00, fax 41 200 12 10
kancelaria@powiat.kielce.pl
NIP: 959-16-45-790 REGON: 291009372

Posiadamy Certyfikat
Zintegrowanego Systemu Zarządzania
spełniającego wymagania norm
PN-EN ISO/IEC 27001:2023-08,
PN-EN ISO 9001:2015-10



www.powiat.kielce.pl

graficzna prezentacja emisji pola elektromagnetycznego o wartościach granicznych instalacji telefonii komórkowej KIE4450G, pismo Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Kielcach z dnia 24.10.2023 r. dotyczące występowania urządzeń melioracji wodnych oraz oświadczenie projektanta, posiadającego uprawnienia budowlane do projektowania w specjalności, o której mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2 lub 4 lit. a, że instalacja radiokomunikacyjna nie spełnia warunków, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 60 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), składane w trybie art. 33 ust. 2 pkt 9 ustawy Prawo budowlane.

Informuję, że inwestycja polegająca na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 nr KIE4450G nie jest zaliczana do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, ani przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 z późn. zm.) i nie wymaga przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. Nie wymaga również udziału społeczeństwa, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.). Od dnia 4 czerwca 2022 roku zmianie uległy między innymi przepisy § 2 ust. 1 pkt 7 oraz § 3 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w wyniku czego niniejsza stacja bazowa telefonii komórkowej nie zalicza się do przedsięwzięć, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 60 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W wyniku opisanej powyżej nowelizacji instalacja radiokomunikacyjna nie podlega przepisom ww. rozporządzenia, wobec czego brak jest podstawy prawnej dla dokonywania kwalifikacji pod względem oddziaływania na środowisko tego typu instalacji.

Objęta terenem inwestycji działka nr ewid. 35, obręb 0009 Promnik gmina Strawczyn, zgodnie z Uchwałą nr XXXII/243/09 z dnia 27 listopada 2009 r. (Dz. U. Woj. Świętokrzyskiego Nr 28 z dnia 27 stycznia 2010 r. poz. 215) w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Promnik na obszarze gminy Strawczyn oraz Uchwałą nr XXIII/189/2013 Rady Gminy w Strawczyni z dnia 21 lutego 2013 r. w sprawie uchwalenia zmiany nr 1 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego znajduje się na terenie przeznaczonym pod tereny rolnicze, oznaczonym na rysunku planu symbolem R. Zgodnie z § 33 „jako przeznaczenie uzupełniające tego terenu ustala się: obiekty oraz urządzenia infrastruktury technicznej, zbiorniki wodne oraz zabudowę zagrodową”. § 43 ust. 6 pkt 3 i 4 ustala zasady modernizacji i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej – w zakresie łączności telekomunikacyjnej, zgodnie z którymi „na

obszarze objętym zmianą planu dopuszcza się lokalizację obiektów telefonii komórkowej pod warunkiem, że nie zostaną przekroczone dopuszczalne poziomy elektromagnetycznego promieniowania niejonizującego, określone w przepisach szczególnych oraz przy zachowaniu walorów krajobrazowych; oraz wprowadza się zakaz budowy stacji telefonii komórkowych w odległości do 200 m od istniejącej i projektowanej zabudowy oznaczonej symbolem MW, MM, MM1, MMX, MN, MN1, RM, UC, UP, MU i MUX". Planowana inwestycja zlokalizowana została w odległości powyżej 200 m od ww. terenów, natomiast z przedłożonego projektu zagospodarowania terenu wynika, że dla przedmiotowej instalacji obszary pól elektromagnetycznych o poziomach wyższych niż dopuszczalne będą występować wyłącznie w wolnej przestrzeni niedostępnej dla ludności.

W kontekście oddziaływania pola elektromagnetycznego należy zwrócić uwagę na fakt, że zgodnie z art. 122a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.), prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia emitującego pola elektromagnetyczne są zobowiązani do wykonania pomiarów poziomów PEM w środowisku:

- 1) bezpośrednio przed rozpoczęciem użytkowania instalacji lub urządzenia,
- 2) każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji lub urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w wyposażeniu instalacji lub urządzenia, o ile zmiany te mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja lub urządzenie;
- 3) każdorazowo w przypadku zmiany istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy nieruchomości skutkującej zmianami w występowaniu miejsc dostępnych dla ludności w otoczeniu instalacji lub urządzenia – na pisemny wniosek właściciela lub zarządcy nieruchomości, na której nastąpiła ta zmiana.

Wyniki pomiarów, o których mowa wyżej, przekazuje się w postaci elektronicznej wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska i państwowemu wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu w terminie 30 dni od dnia wykonania pomiarów.

Podsumowując powyższe rozważania, należy zauważyć, iż na inwestorze ciążyą ustawowe obowiązki związane z bezpieczeństwem uruchamiania i eksploatacji stacji bazowych, w tym m.in.:

- obowiązek przeprowadzenia pomiarów pola elektromagnetycznego (PEM) przed uruchomieniem stacji,
- obowiązek dotrzymywania w każdym miejscu dostępnym dla ludności norm PEM wynikających z rozporządzenia Ministra Zdrowia,
- czy obowiązek zgłaszania instalacji organowi ochrony środowiska.

Ponadto wyjaśniam, że stacja telefonii komórkowej to rodzaj infrastruktury technicznej, której rozwój jest szczególnie wspierany przez ustawodawcę, czego wyrazem jest ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 311). Zgodnie z art. 46 ww. ustawy „*Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, nie może ustanawiać zakazów, a przyjmowane w nim rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi.*” Przywołane regulacje mają na celu ułatwienie realizacji inwestycji polegających m.in. na budowie stacji bazowych, a rozwiązania przyjmowane w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi.

Natomiast decyzja o pozwoleniu na budowę jest typowym przykładem decyzji tzw. "związanej", czyli w całości determinowanej przepisami prawa. Oznacza to, że w przypadku, gdy inwestor spełni wymagania określone Prawem budowlanym właściwy organ nie może odmówić wydania wnioskowanej decyzji (art. 35 ust. 4 ustawy Prawo budowlane). Należy zwrócić uwagę, że obowiązujące przepisy nie dopuszczają jakiegokolwiek uznaniowości rozstrzygania w tej mierze, w tym wprowadzania dalszych warunków, nieprzewidzianych prawem, od których zależałoby wydanie takiego pozwolenia. W konsekwencji powyższego organ architektoniczno-budowlany nie może przyjąć za podstawę wydania decyzji odmownej okoliczności nie przewidzianych normą prawną. Dopiero brak którejkolwiek z przesłanek wymienionych w art. 32 Prawa budowlanego uniemożliwia podjęcie decyzji o pozwoleniu na budowę. Przy ocenie przedłożonego projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno - budowlanego organ nie ma prawa badać go pod kątem oczekiwań obywateli. Warunkiem uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę jest złożenie kompletnej dokumentacji projektowej wraz z oświadczeniem o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, stosownymi opiniami, uzgodnieniami i pozwoleniami, która następnie podlega ocenie właściwego organu architektoniczno-budowlanego pod kątem zgodności zamierzenia inwestycyjnego z planem zagospodarowania przestrzennego albo ustaleniami decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu oraz przepisami techniczno-budowlanymi. Pozytywne ustalenia w tym zakresie obligują organ do wydania decyzji o pozwoleniu na budowę (por. Wyrok WSA w Szczecinie z 3.08.2023 r., II SA/Sz 459/23, LEX nr 3609654, Wyrok WSA w Szczecinie z 16.03.2023 r., II SA/Sz 70/23, LEX nr 3523145). W myśl art. 35 ust. 4 Prawa budowlanego w razie spełnienia wymagań określonych w ust. 1 oraz w art. 32 ust. 4, właściwy organ nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Jednocześnie wyjaśniam, iż organ administracji architektoniczno – budowlanej nie posiada kompetencji do organizowania konsultacji społecznych dla inwestycji realizowanych w oparciu o przepisy prawa budowlanego.

Informuję, iż pismem z dnia 09.07.2025 r. strony postępowania zostały zawiadomione o wszczęciu postępowania i o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych materiałów i dowodów w sprawie. Ponadto, zgodnie z art. 34a ustawy Prawo budowlane, informacja o toczącym się postępowaniu w wyżej opisanej sprawie została podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń oraz Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Strawczyn, oraz na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kielcach (BIP).

STAROSTA
Tomasz Plebani