

Starosta Kielecki

Znak: GN-I.683.2.154.2024.GS



Kielce, dn. 03.09.2024 r.

**Pan Piotr Sepiolo**  
**Radny Rady Powiatu Kieleckiego**

W odpowiedzi na przekazaną interpelację z dnia 19.08.2024 r. w sprawie wyceny i odszkodowań dla właścicieli nieruchomości zajętych pod drogę zgodnie z decyzją ZRID nr 16/2022 z dnia 29.08.2022 roku, udzielam poniższych wyjaśnień.

Informuję, że decyzja Starosty Kieleckiego Nr 16/2022 z dnia 29.08.2022 r., znak: B-IV.672.12.2022 uzyskała ostateczność na podstawie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego znak: SPN.III.74821.1.9.2022, dopiero w dniu 16.11.2022 r.

Z uwagi na to, że decyzja stała się ostateczna po zakończeniu procedury planowania budżetu w zakresie wydatków Skarbu Państwa na 2023 r. – budżet ten nie mógł zabezpieczać środków finansowych niezbędnych na pozyskanie dokumentacji – operatów szacunkowych, niezbędnych do przeprowadzenia przedmiotowych postępowań odszkodowawczych.

Wyjaśnić należy, że zadania dotyczące naliczenia odszkodowań za nieruchomości przejmowane w trybie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 311), wykonywane są przez starostów jako zadania zlecone z administracji rządowej. Środki na realizację tych zadań przekazywane są więc starostom z budżetu państwa, wskutek czego termin ich realizacji uzależniony jest od czasu przekazania przez wojewodów odpowiednich dotacji.

Zgodnie z zaleceniami Wojewody Świętokrzyskiego Starosta przed pozyskaniem ponadplanowych środków z budżetu państwa, musi wykazać się rzeczywistym zaangażowaniem lub wydatkowaniem dotacji przyznanych na dany rok lub cel.

W konsekwencji tego Starosta mógł wystąpić o przyznanie dodatkowych środków na pozyskiwanie operatów szacunkowych koniecznych do naliczenia przedmiotowych odszkodowań, dopiero po przeprowadzeniu procedur prowadzących do wyboru wykonawców

prac planowanych w pierwotnym budżecie na rok 2023. Wobec powyższego Starosta Kielecki mógł wystąpić o przyznanie środków finansowych koniecznych do wykonania operatów szacunkowych niezbędnych do przeprowadzenia postępowań odszkodowawczych w związku z zajęciem nieruchomości pod drogi publiczne na skutek wydania decyzji nr 16/2022 z dnia 29.08.2022 r., znak: B-IV.672.12.2022 – dopiero w dniu 23.06.2023 r.

Wnioskowane środki finansowe w kwocie 674 600,00 PLN, jako dotacja celowa na wskazywane we wniosku z dnia 23.06.2023 r. cele, zostały przyznane Staroście Kieleckiemu w dniu 24.07.2023 r.

Należy mieć na uwadze, że wysokości wnioskowanych środki finansowych na zamówienie operatów szacunkowych opierają się na planach, które weryfikowane są w ciągu roku budżetowego. Koszty pozyskania operatów szacunkowych do planowanych w kolejności wpływów ostatecznych decyzji ZRID-owskich postępowań odszkodowawczych, uniemożliwiły realizację części planowanych na rok 2023 postępowań, w tym dotyczących decyzji ZRID nr 16/2022 z dnia 29.08.2022 roku.

W konsekwencji tego Starosta Kielecki w dniu 20.05.2024 r. wystąpił do Wojewody Świętokrzyskiego pismem o przekazanie dodatkowych dotacji przeznaczonych na pozyskanie operatów szacunkowych. Jak wyżej wspomniano, wniosek o dodatkowe dotacje mógł być złożony dopiero po uzyskaniu zaangażowania uprzednio przekazanych środków finansowych, wydatkowanych zgodnie z planem działania w tym zakresie. Po uzyskaniu w dniu 25.06.2024r. wnioskowanej dotacji celowej w kwocie 722 550,00 PLN Starosta Kielecki po przeprowadzeniu obowiązującej procedury wyboru rzeczoznawcy majątkowego, wydał w dniu 26.08.2024 r. postanowienie nr 14/2024 o powołaniu biegłego do wyceny nieruchomości przejętych na własność zarządcy drogi – Gminy Nowa Słupia, na podstawie decyzji ZRID nr 16/2022 z dnia 29.08.2022 roku.

Równocześnie w dniu 27.08.2024 r. Starosta Kielecki wszczął postępowania administracyjne w/w sprawach dotyczących ustalenia odszkodowania za przedmiotowe działki, przejęte z mocy prawa pod drogę gminną na podstawie wyżej wskazanej decyzji Starosty Kieleckiego. Niniejsze postępowania zostały przedłużone do 30.11.2024 r. z uwagi na konieczność pozyskania operatów szacunkowych sporządzanych przez powołanego

biegłego - rzeczoznawcę majątkowego, służących za podstawę naliczenia wysokości odszkodowań za przedmiotowe nieruchomości.

Informuję, że rzeczoznawca majątkowy przystąpił do realizacji prac. Przekazanie zgodnie z zawartą umową sporządzonych operatów pozwoli na zakończenie postępowań i naliczenie odszkodowań za przejęte nieruchomości, w planowanym, wskazanym wyżej terminie – czyli **do 30.11.2024 r.**

Należy mieć na uwadze, że w opisywanym wyżej okresie czasu nastąpił znaczący wzrost wydawania decyzji i realizowania przez zarządców dróg inwestycji w trybie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. W konsekwencji tego nastąpił dynamiczny wzrost ilości prowadzonych przez Starostę Kieleckiego postępowań dotyczących ustalenia należnych odszkodowań za przejmowane w trybie powyższej ustawy – na rzecz Powiatu Kieleckiego i gmin z terenu powiatu.

W okresie od 01.01.2022 r. do 31.08.2024 r. do organu prowadzącego postępowania odszkodowawcze wpłynęło 71 decyzji ZRID. Obejmowały one łącznie prawie 3,5 tys. działek ewidencyjnych, czego konsekwencją jest przeprowadzenie blisko 3,5 tys. postępowań administracyjnych w sprawie ustalenia wysokości należnych odszkodowań.

W latach poprzednich wydawanych było natomiast po kilka decyzji ZRID, skutkujących naliczaniem odszkodowań przez Starostę Kieleckiego.

Ten drastyczny przyrost koniecznych do przeprowadzenia postępowań administracyjnych uniemożliwił realizację przedmiotowych zadań na oczekiwanych warunkach, przez Referat gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa i Powiatu, obarczony także innymi, bieżącymi zadaniami z zakresu gospodarowania nieruchomościami.

Celem umożliwienia sprawnego przeprowadzenia powyższych postępowań Starosta Kielecki zwiększył o dwie osoby zatrudnienie w merytorycznym Referacie. W konsekwencji tego prowadzenie postępowań odszkodowawczych powierzono obecnie 5 pracownikom.

Należy mieć na uwadze, że realizacja przedmiotowych zadań wymaga posiadania adekwatnej do rangi przedmiotowych spraw wiedzy, wykształcenia i doświadczenia – co ogranicza krąg potencjalnych pracowników, wpływając na ograniczenia w możliwości oczekiwanego zatrudnienia na takich stanowiskach.



Oprócz wzmocnienia kadrowego Jednostki Starosta podjął także działania organizacyjne pozwalające na usprawnienie procedur dotyczących naliczania odszkodowań za przejęte przez zarządców dróg nieruchomości. W roku 2023 wdrożona została procedura powoływania rzeczoznawców majątkowych jako biegłych w sprawach dotyczących naliczania wartości nieruchomości w prowadzonych przez Starostę postępowaniach administracyjnych.

Zarządzeniem Starosty Kieleckiego nr 85/2023 z dnia 27.04.2023 r. utworzona została lista biegłych rzeczoznawców majątkowych na potrzeby prowadzenia takich postępowań.

Pozwala to na wyłanianie wykonawców operatów szacunkowych na podstawie powyższej listy, bez konieczności prowadzenia ich wyboru w trybie przepisów ustawy o zamówieniach publicznych – w konsekwencji tego, bez konieczności przeprowadzania przetargów.

Usprawniło to i przyspieszyło w sposób istotny pozyskiwanie operatów szacunkowych do prowadzonych postępowań, a tym samym wydawanie decyzji odszkodowawczych.

Konsekwencje podejmowanych w przedmiotowym zakresie przez Starostę działań zmierzających do usprawnienia realizacji zadań z przedmiotowego zakresu, ograniczone są natomiast wysokością i sposobem przekazywania na przedmiotowy cel dotacji ze środków Skarbu Państwa. Są to jednak czynniki obiektywne, na który prowadzący postępowania administracyjne nie ma bezpośredniego wpływu.

Mimo to Starosta Kielecki dokłada wszelkich starań aby zakończyć prace nad w/w sprawami w jak najszybszym czasie, przy jednoczesnym zachowaniu staranności i rzetelności realizowanych zadań.

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) a / a

  
STAROSTA  
Tomasz Plech