

Podsumowanie i uzasadnienie
procesu strategicznej oceny oddziaływania
na środowisko
„Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego
do roku 2030”

Podsumowanie wynikające z art. 55 ust. 3 wraz z Uzasadnieniem wynikającym z art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

(t.j. Dz.U. z 2021r. poz. 2373 ze zm.)

Spis treści:

Wprowadzenie	3
UZASADNIENIE	3
Informacja o udziale społeczeństwa w postępowaniu w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii:	3
Informacja o sposobie i zakresie uwzględnienia uwag i wniosków zgłoszonych w związku z udziałem społeczeństwa w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Strategii:	4
PODSUMOWANIE	4
Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych:	4
Przebieg oraz najważniejsze ustalenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko:	5
Ustalenia zawarte w Prognozie Oddziaływania na Środowisko:	5
Informacje o prowadzonych konsultacjach:	6
Opinie właściwych organów:	7
Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko:	16
Metody i częstotliwość przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień Strategii:	16

Wprowadzenie

„Strategia Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” została przyjęta Uchwałą nr XLV/53/2022 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 30 maja 2022r.

Realizując obowiązek wynikający z zapisów ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko przyjęty dokument Strategii wraz z podsumowaniem przekazuje się Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyskiemu Państwowemu Inspektorowi Sanitarnemu.

Zgodnie z wymogami art. 42 oraz art. 55 ust. 3 wymienionej wyżej ustawy niniejszy dokument składa się z:

- uzasadnienia - zawierającego informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa;
- podsumowania – zawierającego podstawy wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
 - opinie właściwych organów;
 - zgłoszone uwagi i wnioski;
 - wyniki transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
 - propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

UZASADNIENIE

Informacja o udziale społeczeństwa w postępowaniu w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii:

W oparciu o art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w ramach zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” przeprowadzono konsultacje prognozy oddziaływania na środowisko projektu „**Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030**”.

Konsultacje przeprowadzone zostały w terminie **od 17 stycznia 2022r. do 7 lutego 2022r.**

Uwagi i wnioski dotyczące konsultowanego dokumentu można było składać:

- poprzez wypełnienie formularza konsultacyjnego i przesłanie go w formie pisemnej na adres: Starostwo Powiatowe w Kielcach, ul. Wrzosowa 44, 25-211 Kielce,

- poprzez wypełnienie formularza konsultacyjnego i przesłanie go pocztą na wskazany adres e-mail, bez konieczności opatrywania go bezpiecznym podpisem elektronicznym lub za pośrednictwem platformy ePUAP;
- ustnie do protokołu w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kielcach.

Informacje o prowadzonych konsultacjach zamieszczono:

- na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kielcach w zakładce: aktualności - <https://www.powiat.kielce.pl/starostwo/aktualnosci/Strategia-Rozwoju-Powiatu-Kieleckiego-do-roku-2030/idn:10070> ;
- oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kielcach <https://bip.powiat.kielce.pl/> w zakładce: ogłoszenia i obwieszczenia.

W całym okresie trwania konsultacji mieszkańcy i inni interesariusze mieli możliwość zapoznania się z konsultowanym dokumentem oraz zgłaszania uwag i opinii. Prognoza oddziaływania na środowisko wraz z projektem „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” oraz formularz zgłaszania uwag dostępne były:

- w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kielcach;
- oraz w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kielcach, ul. Wrzosowa 44, w Wydziale Strategii i Rozwoju, pok. 332 w godzinach pracy urzędu.

Informację o przeprowadzonych konsultacjach Prognozy oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kielcach <https://bip.powiat.kielce.pl/>

Informacja o sposobie i zakresie uwzględnienia uwag i wniosków zgłoszonych w związku z udziałem społeczeństwa w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Strategii:

W toku przeprowadzonych konsultacji, w wyznaczonym terminie **do dnia 7 lutego 2022r.** do Starostwa Powiatowego w Kielcach nie wpłynęły żadne uwagi i opinie do Prognozy oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030”.

PODSUMOWANIE

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych:

„Strategia Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” jest dokumentem określającym kierunki rozwoju powiatu na najbliższe lata. Jej celem jest wskazanie misji i wizji rozwoju powiatu oraz planu operacyjnego: obszarów kluczowych, celów strategicznych, celów szczegółowych, kierunków działań i projektów kluczowych, których realizacja w określonym horyzoncie czasowym przyczyni się do trwałego i zrównoważonego rozwoju powiatu. Dokument Strategii wskazuje kierunki rozwoju o dość ogólnym charakterze. W Strategii nie zawarto szczegółowych informacji dotyczących czy to lokalizacji, czy rozwiązań technicznych, w odniesieniu do przedsięwzięć planowanych do realizacji w perspektywie do roku 2030. Prognoza oddziaływania na środowisko wskazuje, że ustalenia zawarte w Strategii nie

prowadzą do wystąpienia negatywnego oddziaływania na środowisko. Jednocześnie w Prognozie stwierdzono, iż „strategiczny charakter dokumentu nie pozwala na skonkretyzowane i precyzyjne określenie działań alternatywnych dla jego celów strategicznych”. Analiza alternatyw prowadzona będzie na etapie opracowywania dokumentacji koncepcyjnej, a następnie projektowej dla poszczególnych przedsięwzięć.

W świetle wniosków z przeprowadzonych w trakcie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko analiz, uzyskano rekomendacje do przyjęcia Strategii w formie uzgodnionej w trakcie konsultacji społecznych. W ustalonym kształcie Strategia uwzględnia zasady zrównoważonego rozwoju oraz ochrony środowiska, a także stanowi gwarancję ich realnego wdrażania w polityce rozwoju jednostki terytorialnej. W związku z powyższym – realizacja założeń i celów Strategii nie spowoduje znaczącego negatywnego wpływu na środowisko regionu, w szczególności na sieć obszarów chronionych, w tym Natura 2000 oraz nie zagrozi ich integralności. W prognozie oddziaływania na środowisko stwierdzono, że Strategia zawiera ustalenia o charakterze sprzyjającym ochronie środowiska. Odstąpienie od przyjęcia Strategii pozbawiło by samorząd powiatu kieleckiego narzędzia sprzyjającego wdrażaniu zasad zrównoważonego rozwoju.

Przebieg oraz najważniejsze ustalenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko:

Artykuł 46 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko nakłada na organy administracji obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku opracowywania przez nie projektów strategii wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Dokumentem niezbędnym do przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji strategii jest prognoza oddziaływania na środowisko.

Ustalenia zawarte w Prognozie Oddziaływania na Środowisko:

Głównym celem opracowania prognozy oddziaływania na środowisko jest ustalenie, jaki wpływ na środowisko będzie miała realizacja postanowień Strategii.

W prognozie przeanalizowano możliwy wpływ realizacji ustaleń Strategii na następujące elementy: wody powierzchniowe i podziemne, klimat i adaptację do skutków zmian klimatycznych, bioróżnorodność i środowisko przyrodnicze, jakość życia i zdrowie ludzi, powierzchnię ziemi, krajobraz i dobra kultury, powietrze i klimat akustyczny. Przedstawiono ocenę oddziaływania Strategii w odniesieniu do poszczególnych komponentów środowiska. W sposób ogólny określone zostały potencjalne niekorzystne skutki środowiskowe związane z realizacją poszczególnych celów i kierunków działań oraz projektów kluczowych.

Negatywne krótkoterminowe oddziaływania na zasoby środowiska mogą być związane z fazą budowy/realizacji przedsięwzięć. Potencjalne długoterminowe lub trwałe oddziaływania o nieznacznie negatywnym charakterze związane są z realizacją przedsięwzięć infrastrukturalnych, głównie drogowych. Potencjalne nieznacznie negatywne skutki realizacji postanowień Strategii kompensowane są poprzez oddziaływania pozytywne związane m.in. z:

- poprawą warunków życia ludzi,

- rozwojem rolnictwa ekologicznego oraz dbałością o zasoby leśne,
- termomodernizacją i wykorzystaniem OZE,
- zmniejszenia ryzyka wypadków drogowych i przedostania się zanieczyszczeń do środowiska.

Odpowiednie zaplanowanie i przeprowadzenie zadań inwestycyjnych pozwoli ograniczyć lub całkowicie wyeliminować negatywne oddziaływania środowiskowe.

Z uwagi na ogólny, ramowy charakter Strategii szczegółowa ocena oddziaływania na środowisko proponowanych działań nie może podlegać dokładniejszej analizie.

W prognozie opisano środki zapobiegające i ograniczające, jakie należy zastosować podczas realizacji zaplanowanych działań. Sformułowane zostały rekomendacje dotyczące wdrażania ustaleń Strategii i tworzenia projektów, w tym m.in.:

- zapewnienie w projektach budowlanych rozwiązań z zakresu retencji wód opadowych i roztopowych,
- nadanie priorytetu wprowadzania zieleni w formie niskiej i wysokiej, przy uwzględnieniu zmienności sezonowej, odporności na warunki miejskie, uwarunkowań infrastrukturalnych i przestrzennych oraz funkcjonalnych,
- nadanie wysokiego priorytetu badaniu zgodności projektów przedsięwzięć z przepisami o ochronie środowiska oraz o warunkach technicznych w budownictwie.

W prognozie oddziaływania na środowisko stwierdzono, że ustalenia zawarte w Strategii nie generują znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko. Ponadto realizacja celów strategicznych może skutkować zwiększeniem poziomu ochrony środowiska. Dokument Strategii uwzględnia zasadę zrównoważonego rozwoju i może sprzyjać realizacji celów środowiskowych pod warunkiem nadania wysokiej wagi aspektom prośrodowiskowym na etapie przygotowania i realizacji zaplanowanych inwestycji.

Informacje o prowadzonych konsultacjach:

W oparciu o art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w ramach zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” przeprowadzono konsultacje prognozy oddziaływania na środowisko projektu „**Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030**”.

W ramach przeprowadzonych w dniach od 17 stycznia 2022r. do 7 lutego 2022r. konsultacjach nie wpłynęły uwagi i wnioski do Prognozy oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030”.

Niezależnie od wymogów związanych z procedurą zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko przeprowadzone zostały konsultacje społeczne samego dokumentu „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030”.

Konsultacje społeczne odbyły się w okresie **od 10 do 24 stycznia 2022r.** w formie:

- zbierania uwag i opinii w formie elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego – uwagi i wnioski można było zgłaszać drogą elektroniczną poprzez wypełnienie formularza konsultacyjnego i przesłanie go na wskazany adres e-mail;

- zbierania uwag i opinii w formie pisemnej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego – uwagi i wnioski można było przesłać pocztą tradycyjną lub dostarczyć osobiście do Starostwa Powiatowego w Kielcach, ul. Wrzosowa 44, 25 – 211 Kielce.

Projekt „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” wraz z „Diagnozą strategiczną uwarunkowań rozwojowych powiatu kieleckiego” oraz formularz konsultacyjny były dostępne na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kielcach. Ponadto Formularz konsultacyjny dostępny był również w Wydziale Strategii i Rozwoju Starostwa Powiatowego w Kielcach.

W wyznaczonym terminie **do dnia 24 stycznia 2022r.** do Starostwa Powiatowego w Kielcach wpłynęły **332** formularze konsultacyjne. łącznie zgłoszonych zostało **626** propozycji zmian, które dotyczyły ujęcia na „**Liście kluczowych projektów Strategii**” dodatkowych zadań. Otrzymane uwagi i propozycje zmian zostały rozpatrzone przez Zarząd Powiatu w Kielcach na posiedzeniu w dniu 2 lutego 2022r. Spośród zgłoszonych uwag uwzględniono lub częściowo uwzględniono 319 uwag. Nie uwzględniono natomiast 307 zgłoszonych uwag i opinii. Protokół z przebiegu konsultacji społecznych projektu „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” opublikowano na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kielcach: <https://www.powiat.kielce.pl> (w zakładce ogłoszenia).

Opinie właściwych organów:

Działając na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w dniu 22.11.2021r. zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach z wnioskiem o uzgodnienie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030”.

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny wyraził stanowisko o braku potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (pismo z dn. 08.12.2021 r., znak: NZ.9022.5.128.2021). Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 17.12.2021r. (WOO-III.410.118.2021.KW; WOO-III.411.25.2021.KW) uzgodnił brak możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz uzgodnił równocześnie zakres i stopień szczegółowości niniejszej prognozy.

Dla potrzeb przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko opracowana została „Prognoza oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030”, która wraz z projektem „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” w dniu 14.01.2022r. została przekazana do zaopiniowania do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach.

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny zaopiniował bezzastrzeżeń projekt Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (pismo z dnia 19.01.2022 r., znak: NZ.9022.5.4.2022).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach w piśmie z dnia 11.02.2022r. (znak: WOO-III.410.3.1.2022.KW.1) wyraził opinię, że stanowisko w sprawie zajmie po uzupełnieniu informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko. Uzupełniona prognoza została ponownie

przekazana do RDOŚ w dniu 8.03.2022r. Pismem z dnia 06.04.2022r. (znak: WOO-III.410.3.1.2022.KW.2) RDOŚ wyraził opinię na temat Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W tabeli poniżej przedstawiono sposób rozpatrzenia uwag zawartych w opinii RDOŚ.

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
<p>„Opracowana dla projektu Strategii prognoza oddziaływania na środowisko nie spełnia wymogów art. 51 i 52 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) i nie została sporządzona zgodnie z uzgodnionym przez tut. organ zakresem i stopniem szczegółowości informacji wymaganych w prognozie określonym w piśmie znak: WOO-III.410.118.2021.KW, WOO-III.411.25.2021.KW z dnia 17.12.2021r. Tut. organ przed zajęciem stanowiska w sprawie, wnosił o uzupełnienie informacji zawartych w przedłożonej dokumentacji w zakresie przedstawionym zgodnie z pismem znak: WOO-III.410.118.2021.KW.2 z dnia 11.02.2022r. W dniu 08.03.2022r. wpłynęło pismo wraz z uzupełnioną prognozą, która w dalszym ciągu nie spełnia wymogów ustawowych. Prognoza została uzupełniona jedynie o dwa nowe załączniki nr 2 i nr 3.”</p>	<p style="text-align: center;"><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Prognoza przekazana do ponownego opiniowania RDOŚ zawiera kilkadziesiąt zmian, ponad 90% z nich ma charakter merytoryczny. „Dwa nowe załączniki” mają charakter techniczny i z pewnością nie są główną zmianą w prognozie skierowanej do opiniowania.</p>
<p>„W związku z przebiegiem dróg przez obszary chronione jak np. parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, a także Świętokrzyski Park Narodowy czy obszary Natura 2000, czyli obszary o najwyższym rygorze ochronnym, brak jakiegokolwiek analizy i oceny skutkuje tym, że prognoza jest wadliwa i nie spełnia m.in. przepisów art. 51 ust. 2 pkt 2 lit. c) ww. ustawy, które mówią, że prognoza cyt. określa, analizuje i ocenia istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Natomiast załącznik nr 3 do prognozy to: „Tabele przedstawiające potencjalne oddziaływania skutków realizacji celów strategicznych, celów szczegółowych, kierunków działań i kluczowych projektów SRPK na poszczególne komponenty</p>	<p style="text-align: center;"><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>W prognozie oddziaływania na środowisko zawarto ustalenia, których zdaniem RDOŚ nie ma w jej treści; chodzi tu o następujące fragmenty treści prognozy:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) „Mając na uwadze powyższe, uprawnione jest twierdzenie że projekt SRPK nie będzie generował znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze”; 2) „W projekcie SRPK nie zawarto zapisów kolidujących z prawnie określonymi wymaganiami ochrony przyrody. Ustalenia ocenianego dokumentu nie generują znaczącego negatywnego oddziaływania na obszary ochrony przyrody, nie wpływają też na realizację ustaleń wynikających z planów ochrony, planów zadań ochronnych czy też innych dokumentów dotyczących obszarów

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
<p>środowiska”, w których oddziaływania na poszczególne komponenty środowiska zawężono najczęściej do stwierdzeń m.in.: brak oddziaływań, nieznacznie negatywne/ nieznacznie pozytywne, neutralne, znacząco pozytywne. Ww. stwierdzenia nie mają swojego uzasadnienia w treści prognozy, dlatego też nic nie wnoszą w celu zidentyfikowania potencjalnych oddziaływań realizacji dokumentu.”</p>	<p>objętych prawnymi formami ochrony przyrody”.</p> <p>3) „Nie ma podstawy do przyjęcia, że ustalenia SRPK:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) mogą zakładać intencjonalne naruszenie przepisów o ochronie przyrody, 2) mogą prowadzić do naruszenia zakazów obowiązujących w rezerwach przyrody oraz warunków ochrony użytków ekologicznych, stanowisk dokumentacyjnych, zespołów przyrodniczo-krajobrazowych oraz pomników przyrody występujących na terenie powiatu”. <p>Ponadto trzeba zauważyć, że RDOŚ nie podważa twierdzeń autorów prognozy, którzy podkreślają, że „w prognozie oddziaływania na środowisko muszą się znaleźć przede wszystkim te informacje, które mogą mieć wpływ na zapisy ocenianego dokumentu i na praktyczną realizację jego ustaleń – a zatem nie wszystkie, lecz tylko istotne, racjonalnie uzasadnione i mogące mieć realne przełożenie na treść dokumentu będącego przedmiotem strategicznej OOS. Dyrektywa wymaga przedstawienia w prognozie informacji skupiających się na kwestiach związanych wyłącznie ze znaczącym wpływem na środowisko”. Podobnie RDOŚ nie podważa twierdzenia, że prognoza „musi zawierać:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) informacje racjonalnie wymagane, adekwatne do charakteru ocenianego dokumentu, 2) informacje, które mogą mieć faktyczne przełożenie na treść ocenianego dokumentu (...)”. <p>W przedmiotowej opinii RDOŚ nie wskazał, czy podjęcie próby bardziej szczegółowej analizy mogłoby mieć przełożenie na treść ocenianego dokumentu (SRPK). Stopień szczegółowości treści prognozy oddziaływania na środowisko jest adekwatny do charakteru treści SRPK. Ustalenia ocenianego dokumentu nie pozwalają na przeprowadzenie - z zachowaniem zasad racjonalnego wnioskowania i z zachowaniem</p>

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
	<p><i>powagi strategicznej oceny oddziaływania na środowisko - bardziej szczegółowej oceny. Trzeba zauważyć, że prawnie określony charakter strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie daje podstawy do tego, by w ramach prognozy oddziaływania na środowisko dokonywać autonomicznego uszczegóławiania ustaleń ocenianego dokumentu, zwłaszcza że jego treść nie daje ku temu żadnych podstaw. Poziom szczegółowości analiz, jakie przedstawiono w prognozie, nie może być bardziej uszczegółowiony, gdyż taki krok metodyczny stanowiłby nieuprawnioną nadinterpretację ustaleń SRPK.</i></p> <p><i>Ponadto, nie można się zgodzić z twierdzeniem, że ocena przedstawiona w załączniku nr 3 do prognozy jest nieuzasadniona (zresztą RDOŚ również nie uprawdopodobnia takich interakcji). Lakoniczność zapisów zawartych w załączniku nr 3 jest adekwatna do opisu oddziaływań zawartego w zasadniczej części prognozy, który z kolei jest adekwatny do stopnia szczegółowości ocenianego dokumentu (co wielokrotnie zostało podkreślone w prognozie).</i></p>
<p><i>„W granicach powiatu kieleckiego znajdują się następujące formy ochrony przyrody: (...). Analiza i ocena planowanych działań wskazanych w projekcie dokumentu na obszary i obiekty chronione występujące na terenie powiatu odnosi się jedynie do wymienienia form ochrony przyrody. (...) Nie przeanalizowano wpływu zadań na cenne przyrodniczo obszary chronione, szczególnie możliwości wystąpienia znacząco negatywnych oddziaływań na obszary Natura 2000, co powinno stanowić jedną z najistotniejszych części analizy. Nie oceniono czy realizacji ww. zadań wpłynie na pogorszenie stanu siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków roślin i zwierząt, a także na gatunki, dla których ochrony zostały wyznaczone obszary Natura 2000. Ponadto nie odniesiono się w prognozie</i></p>	<p>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Wyjaśnienie przedstawione w punkcie 2. 2 2. Ponadto, w treści prognozy (w rozdziale VI.3) wprowadzono dodatkowe zdania odnoszące się do zasygnalizowanych przez RDOŚ aspektów przyrodniczych.

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
do stosownych planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000.”	
<p>„Większość powierzchni powiatu kieleckiego objęta jest formami ochrony przyrody, dlatego też w prognozie powinna być przeprowadzona analiza i ocena wraz ze stosownym uzasadnieniem wpływu planowanych zadań na wartości przyrodnicze obszarów chronionych. W analizie i ocenie dot. w/w form ochrony przyrody należy uwzględnić obowiązujące warunki ochrony wynikające z ustawy o ochronie przyrody oraz stosownych aktów prawa miejscowego. Należy wykazać, czy realizacja założeń projektu dokumentu nie będzie mieć negatywnego wpływu na ochronę przyrody parku krajobrazowego i obszarów chronionego krajobrazu. W związku z tym m.in. wymagany jest dokonanie analizy czy założenia projektu nie będą naruszać obowiązujących zakazów. Należy również wykazać, czy w związku z realizacją planowanych zadań może dojść do naruszenia zakazów obowiązujących w rezerwatach przyrody oraz warunków ochrony użytków ekologicznych, stanowisk dokumentacyjnych, zespołów przyrodniczo-krajobrazowych oraz pomników przyrody występujących na terenie powiatu.”</p>	<p><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Wyjaśnienie przedstawione w punkcie 2. 2. 2. Ponadto, w treści prognozy (w rozdziale VI.3) wprowadzono dodatkowe zdania odnoszące się do zasygnalizowanych przez RDOŚ aspektów przyrodniczych.
<p>„Niezbędne jest przeprowadzenie ponownej, rzetelnej analizy w zakresie oddziaływania wszystkich planowanych zadań na obszary Natura 2000 i sformułowanie jednoznacznych wniosków z niej wynikających. Prognoza powinna określać wpływ potencjalnej realizacji działań na cele i przedmioty ochrony obszarów Natura 2000. Przy analizie koniecznym jest wskazanie nie tylko samego charakteru oddziaływań, ale również określenie czy są one znaczące, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 17 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...). Zgodnie z art. 55 ust. 2 ww. ustawy projekt dokumentu nie może zostać przyjęty, jeżeli ze strategicznej</p>	<p><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Wyjaśnienie przedstawione w punkcie 2. 2. 2. Ponadto, w treści prognozy (w rozdziale VI.3) wprowadzono dodatkowe zdania odnoszące się do zasygnalizowanych przez RDOŚ aspektów przyrodniczych.

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
<p>oceny oddziaływania na środowisko wynika, że jego realizacja może znacząco negatywnie oddziaływać na obszary Natura 2000, a nie zostaną spełnione łącznie wszystkie przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r o ochronie przyrody. Przesłanką taką może być nadrzędny interes publiczny, którego konieczny wymóg (jeśli istnieje) winien być wskazany i uzasadniony w prognozie. Wymagany jest także uzupełnienie oceny realizacji planowanych zadań w odniesieniu do integralności tych obszarów oraz powiązań z innymi obszarami Natura 2000.”</p>	
<p>„Prognoza nie została również uzupełniona o analizę i ocenę planowanych zadań ujętych w projekcie na inne komponenty środowiska takie jak jakość powietrza, klimat akustyczny, środowisko gruntowo-wodne, na co wskazywał tut. organ w piśmie znak: WOO-III.410.3.1.2022.KW.1 z dnia 11 lutego 2022 r. Każde stwierdzenie o wystąpieniu negatywnego oddziaływania lub jego braku powinno być w sposób wyczerpująco, mając na uwadze stopień szczegółowości dokumentu, uzasadnione w treści prognozy”.</p>	<p><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Wyjaśnienie przedstawione w punkcie 2.</p>
<p>„W prognozie w sposób nie adekwatny do planowanych zadań w rozdz. pn. Środki zapobiegające oraz ograniczające negatywne oddziaływanie na środowisko, odniesiono się np. do zbiorników retencyjnych, które nie są przedmiotem projektowanego dokumentu. Ponadto nie przedstawiono konkretnych rozwiązań, które mogłyby ograniczyć negatywny wpływ na środowisko związanych z realizacją poszczególnych zadań.” „Ponadto w związku z zapisem cyt. można wskazać na następujące środki minimalizujące potencjalne negatywne oddziaływania na etapie prowadzenia różnych prac budowlanych, należy wyjaśnić, że rozwiązania zapobiegające i ograniczające negatywny wpływ powinny dot.</p>	<p><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Usunięto zapis dot. zbiorników retencyjnych. 2. Wyjaśnienie dot. szczegółowości SRPK i wynikających z tego analiz w zakresie możliwości wystąpienia (i możliwości minimalizowania) oddziaływania na środowisko przedstawiono w punkcie 2. 3. Rzeczą oczywistą jest to, że propozycja działań minimalizujących potencjalne negatywne oddziaływania powinna być adekwatna do specyfiki ocenianego dokumentu oraz do poziomu szczegółowości jego ustaleń. Mając to na uwadze –zasadnym jest przyjęcie, że propozycja działań minimalizujących przedstawiona w prognozie oddziaływania na środowisko jest adekwatna do oceny skutków

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
<p>konkretnych zadań ujętych w projekcie, a nie jak określono różnych prac budowlanych.”</p>	<p>oceniającego dokumentu, z uwzględnieniem jego specyfiki i stopnia szczegółowości.</p> <p>4. Funkcją prognozy oddziaływania na środowisko nie jest powielanie zapisów wynikających z obowiązujących przepisów. Te przepisy formułują szereg rekomendacji w zakresie ograniczania wpływu na środowisko (np. w zakresie gospodarki wodno-ściekowej, ochrony gleb, gospodarowania odpadami, emisji, gospodarki wodno-ściekowej itp.). A zatem, przedstawiony w prognozie katalog działań minimalizujących, który jest adekwatny do prognozowanych oddziaływań, należy uznać za odpowiedni do poziomu ustaleń oceniającego dokumentu.</p>
<p>„W prognozie stwierdzono, że cyt.: ” projekt SRPK nie będzie generował znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze (...) Nie ma też uprawnionej podstawy do przyjęcia, że możliwe jest wystąpienie negatywnych oddziaływań o charakterze znaczącym.” Powyższe stwierdzenie nie jest poparte żadnym uzasadnieniem. Autor prognozy stwierdza, że projekt Strategii nie daje podstaw do stwierdzenia, że oddziaływania na środowisko mogą mieć charakter znaczący. Zdaniem tut. organu wymienione zadania w projekcie Strategii, bez jakiegokolwiek analizy w prognozie, również nie dają podstaw do stwierdzenia, że nie dojdzie do znaczących oddziaływań na środowisko.”</p>	<p><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Wyjaśnienie przedstawione w punkcie 2.</p>
<p>„(...) nie można zgodzić się ze stwierdzeniem, że cyt. organ nie stwierdził, że zawartość rozpatrywanej przez niego prognozy jest niezgodna z prawnymi wymaganiami, gdyż Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach przedstawił w piśmie znak: WOO-III.410.3.1.2022.KW.1 konkretne braki prognozy i wskazał, że prognoza musi spełniać wszystkie wymogi art. 51 ust. 1 ustawy</p>	<p><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Organ nie wskazał, który konkretny przepis ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) nie został uwzględniony w treści prognozy.</p>

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...).”	
<p>„Na str. 11 prognozy do sformułowania cyt. stanowisko RDOŚ ma wiążący charakter i z tego powodu projekt SRPK wymaga przeprowadzenia strategicznej OOŚ, dopisano w wyniku uzupełnienia prognozy zapis cyt. nie tylko w zakresie jedynie wymogu przeprowadzenia strategicznej oceny, ale również uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym zwraca się uwagę, że wiążący charakter uzgodnienia zakresu prognozy, nie może być jedynie stwierdzony w prognozie, ale każdy z przywołanych punktów w piśmie tut. organu powinien być odpowiednio uwzględniony w analizie i ocenie prognozy.”</p>	<p style="text-align: center;"><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Przywołany fragment prognozy jest wycięty z kontekstu – a ten wskazuje na to, że pod względem prawnym i faktycznym oceniany projekt SRPK nie wyznacza ram dla realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (czego zresztą RDOŚ nie kwestionuje), jednak prognoza jest dla niego sporządzana wyłącznie ze względu na stanowisko RDOŚ.</p>
<p>„Nie można zgodzić się ze stwierdzeniem na str. 14 prognozy, że cyt. projekty nie są opatrzone (w tekście SRPK) żadnym opisem, który wskazywałby na zakres inwestycji (np. długość, zakres rozbudowy lub przebudowy itp.), gdyż na str. 35 projektu Strategii wymienione są odcinki dróg podlegających rozbudowie i przebudowie z podaniem konkretnej lokalizacji i długości np. Przebudowa drogi powiatowej nr 0337T Makoszyn – Widełki – Nowa Huta od km. 0+000 do km. 2+175;”</p>	<p style="text-align: center;"><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Zacytowany przez RDOŚ fragment tekstu słusznie podkreśla, że jedyne uszczegółowienie SRPK dotyczy projektów drogowych i ich orientacyjnej lokalizacji – ale już nic nie mówi o zakresie przewidywanych prac. Faktem jest, że oprócz tej nieistotnej (z punktu widzenia badania oddziaływania na środowisko) informacji – w SRPK nie ma żadnych informacji na temat przedsięwzięć.</p>
<p>„Zapis prognozy (str. 14) cyt. trzeba podkreślić, że fakt wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest dodatkowym argumentem popierającym słuszność twierdzenia, że SRPK nie wyznacza ram dla realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – bowiem decyzje dla tych przedsięwzięć zostały wydane mimo braku SRPK, a przyjęcie SRPK nie będzie miało wpływu na te decyzje, jest nieprawdziwy w kontekście chociażby treści tabeli (załącznik nr 2 do prognozy), który wskazuje na niektóre odcinki dróg, w stosunku do których dopiero</p>	<p style="text-align: center;"><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Fakt, że jakieś przedsięwzięcie jest wskazane (ale nie scharakteryzowane) w projekcie SRPK nie oznacza, że SRPK wyznacza ramy dla realizacji tego przedsięwzięcia. Prawne wyjaśnienie tego zagadnienia przedstawiono w prognozie oddziaływania na środowisko. Dodatkowo można przywołać wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 25.06.2020 r. w sprawie C-24/19 (Turbiny wiatrowe w Aalter i Nevele, EU:C:2020:503, pkt 67 i przytoczone tam orzecznictwo), gdzie TSUE podkreśla, że pojęcie</p>

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
<p>będzie wystąpienie do właściwego organu o wydanie decyzji środowiskowej, np. zadanie pn. Rozbudowa drogi powiatowej nr 0369T na odcinku Łabędziów – skrzyżowanie z drogą nr 0353t w msc. Radomice.”</p>	<p>planów i programów wyznaczających ramy dla realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - dotyczy aktów, które ustanawiają „znaczącą liczbę kryteriów i szczegółowych zasad odnoszących się do zezwolenia oraz realizacji jednego lub wielu przedsięwzięć mających potencjalnie znaczący wpływ na środowisko”. Nie ulega wątpliwości, że projekt SRPK nie ma takiego charakteru.</p>
<p>„W związku z zapisem na str. 23 prognozy cyt. prognoza powinna zawierać informacje o powiązaniach ocenianego dokumentu z innymi dokumentami, zwraca się uwagę, że prognoza powinna również zawierać informacje zawarte w art. 52 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) tj. uwzględniać informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzanych dla innych, przyjętych już, dokumentów powiązanych z projektem dokumentu będącego przedmiotem postępowania, co nie zostało dokonane w prognozie. Nie wystarczy stwierdzenie na str. 24-25 prognozy, że przegląd ocen oddziaływania na środowisko sporządzanych na potrzeby studiów i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, pozwala na stwierdzenie, że w ramach prognozy wskazano na dopuszczalność wprowadzenia ustaleń wynikających z ocenianych dokumentów. Należy, jak to wskazano w przepisach art. 52 ust. 2 ww. ustawy, uwzględnić informacje zawarte w tych prognozach i wskazać konkretne zapisy w przyjętych już dokumentach strategicznych, mówiące o ich powiązaniu z projektem Strategii.”</p>	<p><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Organ nie wskazał, dlaczego uważa że „nie wystarczy stwierdzenie” zawarte w prognozie, które odnosi się do ustaleń prognoz oddziaływania na środowisko dla projektów dokumentów wskazanych w tekście rozdziału III.4. Fakt ten trzeba zestawić z tym, że Organ nie podważa twierdzeń autorów prognozy, którzy podkreślają, że „w prognozie oddziaływania na środowisko muszą się znaleźć przede wszystkim te informacje, które mogą mieć wpływ na zapisy ocenianego dokumentu i na praktyczną realizację jego ustaleń – a zatem nie wszystkie, lecz tylko istotne, racjonalnie uzasadnione i mogące mieć realne przełożenie na treść dokumentu będącego przedmiotem strategicznej OOŚ”. Mając na uwadze charakter (w tym: stopień szczegółowości) ustaleń SRPK, zasadne jest przyjęcie, że treść prognozy oddziaływania na środowisko jest adekwatna do charakteru treści SRPK. Ustalenia ocenianego dokumentu nie pozwalają na przeprowadzenie - z zachowaniem zasad racjonalnego wnioskowania i z zachowaniem powagi strategicznej oceny oddziaływania na środowisko - bardziej szczegółowej oceny.</p>
<p>„(...) zapisy projektu dokumentu powinny uwzględniać regulacje prawne dotyczące ochrony gatunkowej zwierząt, w zakresie wymogu dostosowania terminów i sposobu wykonywania prac do rozrodu zwierząt.”</p>	<p><u>Sposób uwzględnienia opinii - Wyjaśnienie</u></p> <p>Celem (i funkcją) dokumentów strategicznych (oraz prognoz oddziaływania na środowisko) nie jest powielanie zapisów wynikających z obowiązujących przepisów. Te przepisy</p>

Treść opinii	Sposób i zakres uwzględnienia opinii RDOŚ
	<i>formułują szereg rekomendacji w zakresie ograniczania wpływu na środowisko (np. w zakresie gospodarki wodno-ściekowej, ochrony gleb, gospodarowania odpadami, emisji, gospodarki wodno-ściekowej itp.).</i>

Uzupełnioną Prognozę przekazano do RDOŚ w dniu 12.04.2022r.

Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko:

Powiat Kielecki znajduje się w znacznej odległości od granic RP. W związku z tym i z uwagi na zakres i charakter działań określonych w „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” można stwierdzić, że oddziaływanie transgraniczne nie wystąpi. W związku z czym nie przeprowadzono postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Metody i częstotliwość przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień Strategii:

Dla „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2030” ustalono system monitorowania i ewaluacji mający na celu pozyskiwanie danych dotyczących poziomu realizacji wyznaczonych celów. System monitorowania będzie procesem ciągłym realizowanym w całym okresie wdrażania programu. Monitoring realizacji poszczególnych celów Strategii odbywać się będzie w oparciu o odpowiednio przypisane mierzalne wskaźniki.

W Strategii zaplanowano coroczne sporządzanie raportu zawierającego informacje o efektywności podejmowanych działań oraz danych o postępie w realizacji założonych celów. Dane zawarte w raportach rocznych będą udostępniane publicznie na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kielcach.

W celu monitorowania stopnia i skutków realizacji Strategii, w prognozie oddziaływania na środowisko wskazano na potrzebę przyjęcia wskaźników realizacji Strategii. Zgodnie z zapisami Strategii wskaźniki dla systemu monitorowania zostaną przypisane celom strategicznym oraz szczegółowym i zostaną przyjęte przez Zarząd Powiatu.