



Kielce, dnia 23-04-2024

Znak:PNK.I.4131.62.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXX/16/2024 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 27 marca 2024 roku *w sprawie określenia zadań, na które przeznaczają się w 2024 roku środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w części dotyczącej § 2 uchwały.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 marca 2024 roku Rada Powiatu w Kielcach podjęła uchwałę Nr LXX/16/2024 w sprawie określenia zadań, na które przeznaczają się w 2024 roku środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 28 marca 2024 roku. W dniu 16 kwietnia 2024 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia zostały złożone w terminie.

Analizowana uchwała została podjęta, między innymi, na podstawie przepisów art. 35a ust. 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych (t. jedn. Dz. U. 2024, poz. 44 – dalej jako ustawa). Zgodnie z treścią przepisu art. 35a ust. 3 ustawy rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznaczają środki określone w art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy. Przepis art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy stanowi natomiast, iż środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy - według algorytmu.

W § 2 analizowanej uchwały wskazano, że w celu pełnego wykorzystania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych upoważnia się Zarząd Powiatu w Kielcach do dokonywania w trakcie roku budżetowego przeniesień środków pomiędzy poszczególnymi zadaniami w taki sposób, aby nie powodowało to zmian w ustalonym algorytmie środków.

Podkreślenia wymaga, iż organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Każde działanie organu samorządu terytorialnego musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Zatem działanie na podstawie i w granicach prawa to takie działanie organu, którego umocowanie wynika z właściwego przepisu prawa. W przypadku podjęcia przez organ działania pomimo braku takiego umocowania lub z przekroczeniem jego granic dochodzi do istotnego naruszenia prawa.

W ocenie organu nadzoru w obowiązującym stanie prawnym nie istnieje przepis, który przewidywałby dla Rady Powiatu kompetencję w zakresie upoważnienia Zarządu Powiatu do dokonywania przeniesień środków pomiędzy poszczególnymi zadaniami określonymi analizowaną uchwałą. Na podstawie regulacji art. 35a ust. 3 ustawy rada powiatu została zobowiązana, i jednocześnie uprawniona, wyłącznie do określenia zadań, na które przeznacza środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Zakres zawartego tam upoważnienia nie obejmuje zatem możliwości przeniesienia części lub całości przydanej Radzie na tej podstawie kompetencji na inny organ, jak również możliwości kreowania dla tego organu dalej idących uprawnień i obowiązków. Podstawy do upoważnienia Zarządu Powiatu przez Radę Powiatu do dokonywania przeniesienia środków pochodzących z Funduszu nie mogą również stanowić inne przepisy ustaw przewidujące dla Rady taką kompetencję w choćby podobnym, lecz nie tożsamym zakresie. Jak bowiem podkreśla się w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała przepisów ustawy i ściśle uwzględniała treść delegacji ustawowej. Podstawowymi dyrektywami wykładni norm o charakterze kompetencyjnym są zaś: zakaz domniemania kompetencji, powinność interpretowania normy upoważniającej w sposób ścisły i literalny oraz zakaz dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych i wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (zob. m.in. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 19 października 2023 roku, sygn. akt: III FSK 652/23, oraz z dnia 24 marca 2021 roku, sygn. akt: III OSK 113/21).

Mając na względzie powyższe za uzasadnione należy uznać stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXX/16/2024 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 27 marca 2024 roku w sprawie określenia zadań, na które przeznacza się w 2024 roku środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – w części dotyczącej § 2 uchwały – jako podjętej bez podstawy prawnej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski