

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 714), nakłada na powiat obowiązki prawne związane z bezpieczeństwem na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 31 ust. 1, ww. ustawy, rada powiatu corocznie ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego i za jego przechowywanie, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, w przypadku gdy prowadziła go osoba znajdująca się w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka. Dyspozycję usunięcia statku lub innego obiektu pływającego wydaje policjant.

W myśl art. 31 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, na każdy rok kalendarzowy, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, maksymalne opłaty za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających. Zaproponowana w uchwale Rady Powiatu w Kielcach wysokość opłat jest zgodna z opłatami ogłoszonymi w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 31 lipca 2025 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2026 (M.P. z 2025 r., poz. 727). Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, maksymalne opłaty podlegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Corocznie od 2013 r., przeprowadzane jest rozeznanie rynku w celu wyłonienia wykonawcy, który podjąłby się usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego. Pomimo wielokrotnego publikowania zapytania ofertowego, nigdy nie zgłosił się potencjalny wykonawca zamówienia, co w konsekwencji prowadziło do unieważnienia postępowania.

14 października 2025 r., w celu ustalenia faktycznych kosztów, wysłano zapytanie do 9 firm zajmujących się holowaniem pojazdów, czy byłyby zainteresowane świadczeniem usług w 2026 r. w zakresie usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego, przedstawiając maksymalne stawki ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z 31.07.2025 r. w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2026. Poproszono także o wyrażenie opinii, czy stawki określone przez Ministra Finansów, są lub nie są, wystarczające do pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem ww. usług i dlaczego, oraz jaka jest aktualnie stawka za 1 km holowania lub stawka dla różnych odległości – kilku/kilkunastu/kilkudziesięciu km.

Ponieważ żadna firma nie zajęła stanowiska, 4.11.2025 r. telefonicznie skontaktowano się z przedstawicielem firmy PUH Hol-Park Sylwester Kołomański, celem omówienia tego zagadnienia. Przedstawiciel firmy jednoznacznie wypowiedział się, że nie są zainteresowani świadczeniem ww. usług, a ustalone stawki nie pokryją ich kosztów. Wykonanie usługi przy tak niskich stawkach nie jest możliwe z uwagi na koszty zużycia paliwa, załadunek - wyciągnięcie z wody przy użyciu specjalistycznego sprzętu, nierzadko wcześniejsze odwrócenie na wodzie skutera lub jachtu, wypompowanie wody, co wiąże się z zaangażowaniem co najmniej 2–3 osób do ww. prac. Kolejne koszty to odpowiednie zabezpieczenie i przechowywanie statku, zatrudnienie i przeszkolenie pracownika, amortyzacja, ubezpieczenie majątku, koszty licencji i pozwoleń, podatek od środków transportu, ewentualnie koszty ich dzierżawy czy leasingu. Wskazano, że samo holowanie samochodu osobowego (do 3,5 Mg) na terenie powiatu kieleckiego w 2025 r. wynosi 700 - 800 zł, a na terenie miasta Kielce 500 - 600 zł, z uwagi na duże koszty załadunku i rozładunku.

Wzięto również pod uwagę takie elementy jak:

1. koszt dojazdu samochodu/holownika do miejsca usługi. W zależności od rodzaju zlecenia (skuter, statek o długości kadłuba do 10 m), ww. pojazd może posiadać różną dopuszczalną masę całkowitą. Ponieważ na terenie powiatu kieleckiego jest tylko jeden akwen wodny o powierzchni pow. 100 ha (zbiornik Chańcza) przyjęto, że najczęściej usuwane będą mniejsze statki, do holowania których wystarczy pojazd o masie całkowitej od 3,5 do 7,5 tony. Jako paliwo przyjęto ON – 5,96 zł/l (cena opublikowana w internecie dla woj. świętokrzyskiego 4.11.br), a koszt zużycia paliwa na 100 km przyjęto 12 l. Wyliczono, że odległość od siedzib firm do przykładowych zbiorników wodnych zlokalizowanych na terenie powiatu wynosi:
 - a) Kielce – zbiornik wodny Cedzyna ok 13 km; Borków ok. 35 km; Chańcza ok. 55 km;
 - b) Bodzentyn – zbiornik wodny Cedzyna ok. 25 km, Borków ok. 35 km, Chańcza ok 50 km,
 - c) Staszów – zbiornik wodny Cedzyna ok. 60 km, Borków ok. 55 km, Chańcza ok. 20 km (odległość w jedną stronę).

Przyjmując odległość z Kielc do Cedzyny 26 km (13 km x 2) i zużycie paliwa 12 l/100 km, koszt dojazdu wyniesie 18,60 zł, natomiast w przypadku dojazdu do zbiornika wodnego Chańcza (110 km) – 78,70 zł. Są to jednak wyliczenia czysto matematyczne, które nie mogą być brane pod uwagę, ponieważ jak już zaznaczono powyżej, stawki za samo holowanie samochodu osobowego w obrębie miasta Kielce wynoszą 500 - 600 zł, na terenie powiatu kieleckiego 700 - 800 zł i należy przyjąć, że w 2026 r. utrzymają się na dotychczasowym poziomie. Natomiast stawka za usunięcie np. skutera wodnego lub statku o długości kadłuba do 10 m, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów, ustalona została odpowiednio w wysokości 91 i 205 zł.

2. koszty pracy pracownika/pracowników. Uwzględniając tylko minimalną stawkę godzinową (brutto) dla osób pracujących na umowie zlecenie, która od 1.01.2025 r. wynosi 30,50 zł, a od 1.01.2026 r. - 31,40 zł, stwierdzić należy, że wykonanie pracy związanej z usunięciem, czyli ok. 3 godz. (dojazd/przyjazd, wyciągnięcie, załadowanie na samochód, zabezpieczenie, wykonanie dokumentacji fotograficznej, spisanie protokołu itd.), a następnie dozorowanie przechowywania statku 24 h/dobę, będzie generować większe koszty niż ustalona maksymalna opłata w przywołanym obwieszczeniu Ministra Finansów z 31 lipca 2025 r.,
3. wysokie koszty ubezpieczenia OC od wyrządzonej szkody podczas przejęcia, holowania i nadzorowania na parking, co nie zostało uwzględnione przez ustawodawcę.

Mając na względzie powyższe, w uchwale ustalono stawki opłat w maksymalnej wysokości, które w przypadku wystąpienia zdarzenia pokryją tylko niewielką część kosztów jakie zostałyby poniesione z tego tytułu. Przedmiotowe opłaty stanowią dochód własny powiatu i będą obowiązywać w 2026 roku.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne celem wypełnienia obowiązku statutowego.