

PROJEKT

**UCHWAŁA NR / /
Rady Powiatu w Kielcach
z dnia**

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających z obszarów wodnych położonych na terenie powiatu kieleckiego w 2022 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.), art. 31 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 350 z późn. zm.), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 27 lipca 2021 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2022 (M.P. z 2021 r., poz. 717), Rada Powiatu w Kielcach uchwała, co następuje:

§ 1

Ustala się wysokość opłaty za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego z obszaru wodnego powiatu kieleckiego w wysokości, w przypadku:

1. roweru wodnego lub skutera wodnego – 65 zł
2. poduszkowca – 121 zł
3. statku o długości kadłuba do 10 m – 147 zł
4. statku o długości kadłuba do 20 m – 180 zł
5. statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 238 zł

§ 2

Ustala się wysokość opłaty za przechowywanie statku lub innego obiektu pływającego usuniętego z obszarów wodnych położonych na terenie powiatu kieleckiego w wysokości za każdą dobę jego przechowywania, w przypadku:

1. roweru wodnego lub skutera wodnego – 23 zł
2. poduszkowca – 41 zł
3. statku o długości kadłuba do 10 m – 65 zł
4. statku o długości kadłuba do 20 m – 121 zł
5. statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 180 zł

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

SPRAWDZONO POD WZGLĘDEM
FORMALNO - PRAWNYM
RADCA PRAWNY

Urszula Mierznik
KL-K-725

Kielce, dn. 10.11.2021

CZŁONEK ZARZĄDU

Marusz Sciana

**Kierownik
Referatu Środowiska**
Dorota Skalna

**Dyrektor
Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa
i Środowiska**
Zeyon Pedrycz

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 350 z późn. zm.), nakłada na powiat obowiązki prawne związane z bezpieczeństwem na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 31 ust. 1, ww. ustawy, rada powiatu corocznie ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego i za jego przechowywanie, w przypadku gdy prowadziła go osoba znajdująca się w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka. Dyspozycję usunięcia statku lub innego obiektu pływającego wydaje policjant.

W myśl art. 31 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, na każdy rok kalendarzowy, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, maksymalne opłaty za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających. Zaproponowana w uchwale wysokość opłat jest zgodna z opłatami ogłoszonymi w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 27 lipca 2021 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2022 (M.P. z 2021 r., poz. 717). Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, maksymalne opłaty podlegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. W stosunku do roku ubiegłego, stawki te wzrosły od 1,0 zł do 9,0 zł za każdy obiekt pływający bądź statek.

Od 2013 roku, corocznie, przeprowadzane jest rozeznanie rynku w celu wyłonienia wykonawcy, który podjąłby się usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego. Pomimo wielokrotnego publikowania zapytania ofertowego, nigdy nie zgłosił się potencjalny wykonawca zamówienia, co w konsekwencji prowadziło do unieważnienia postępowania.

2 listopada 2021 r., w celu ustalenia faktycznych kosztów, wysłano (e-mail) do ośmiu firm zajmujących się usuwaniem i holowaniem pojazdów zapytanie, czy byłyby zainteresowane świadczeniem usług w 2022 r. w zakresie usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego, przedstawiając maksymalne stawki ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 27 lipca 2021 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2022. Poproszono także o wyrażenie opinii, czy stawki określone przez Ministra są lub nie są wystarczające do pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem ww. usług, i ewentualnie dlaczego.

Z uzyskanych pisemnych odpowiedzi oraz przeprowadzonych rozmów telefonicznych 9.11.br. z firmami mającymi siedzibę w Kielcach, na terenie powiatu kieleckiego, opatowskiego i staszowskiego (z uwagi na odległość do zbiornika Chańcza), tj.: Pomoc Drogowa DOMINO z Kielc, Car Master z Kielc, Auto Park Pomoc drogowa z Kielc, Assistans Pomoc Drogowa z Kielc, Pan Laweta z Kielc, P.U.H. Hol-Park z siedzibą w Bodzentynie, PIT

STOP Pomoc Drogowa z msc. Lipnik, TRUCKER ze Staszowa. Wszystkie firmy jednogłośnie odpowiedziały, że jest to niemożliwe z uwagi na: koszty zużycia paliwa, wyciągania z wody, odpowiedniego zabezpieczenia i przechowywania, zatrudnienia i przeszkolenia pracownika, amortyzację, ubezpieczenie majątku, koszty licencji i pozwoleń, podatki od środków transportu, ewentualnie koszty ich dzierżawy czy leasingu. Mając na względzie powyższe dokonano ogólnej kalkulacji kosztów, które ukazałyby rzeczywiste koszty usunięcia i przechowywania statków lub innych obiektów pływających.

Wzięto pod uwagę takie elementy jak:

1. koszt dojazdu samochodu/holownika do miejsca usługi. W zależności od rodzaju zlecenia (skuter, statek o długości kadłuba do 10 m), ww. pojazd może posiadać różną dopuszczalną masę całkowitą. Ponieważ na terenie powiatu kieleckiego jest tylko 1 akwen wodny o powierzchni pow. 100 ha (zb. Chańcza) przyjęto, że najczęściej usuwane będą mniejsze statki, do holowania których wystarczy pojazd o masie całkowitej od 3,5 do 7,5 tony. Jako paliwo przyjęto ON – 5,99 zł/l (średnia cena opublikowana w internecie dla woj. świętokrzyskiego), a koszt zużycia paliwa na 100 km przyjęto 12 l. Wyliczono, że odległość od siedzib firm do przykładowych zbiorników wodnych zlokalizowanych na terenie powiatu wynosi:
 - a) Kielce – zbiornik wodny Cedzyna ok 13 km; zb. Borków ok. 35 km; zbiornik Chańcza ok. 55 km;
 - b) Bodzentyn – zb. Cedzyna ok. 25 km, zb. Borków ok. 35 km, zb. Chańcza ok 50 km,
 - c) Staszów – zb. Cedzyna ok. 60 km, zb. Borków ok. 55 km, zb. Chańcza ok. 20 km (odległość w jedną stronę).

Przyjmując odległość z Kielc do Cedzyny 26 km (13 km x 2) i zużycie paliwa 12 l/100 km, koszt dojazdu wyniesie 18,68 zł, a w przypadku dojazdu do zbiornika Chańcza (110 km) – 79,07 zł. Są to jednak wyliczenia czysto matematyczne, które nie mogą być brane pod uwagę, ponieważ stawki firm za samo holowanie w obrębie miasta Kielce (do 15 km) wynoszą, jak wynika z rozmów, 250 – 350 zł w zależności od wielkości samochodu, uszkodzenia itp., a w przypadku większej odległości, koszty automatycznie wzrastają, podczas gdy stawka za usunięcie tylko skutera wodnego, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, ustalona została w wysokości 65 zł,

2. koszty pracy pracownika/pracowników. Uwzględniając tylko minimalną stawkę godzinową dla osób pracujących na umowie zlecenie, która od 1 stycznia 2022 r. wyniesie 19,70 zł, stwierdzić należy, że wykonanie pracy związanej z usunięciem - co najmniej 3 godziny (dojazd/przyjazd, wyciągnięcie i załadowanie na samochód, zabezpieczenie, wykonanie dokumentacji fotograficznej, spisanie protokołu itd.), a następnie dozоровanie przechowywania statku 24 h/dobę, będzie generować większe koszty aniżeli najwyższa stawka z opłat w przywołanym obwieszczeniu za usunięcie i przechowywanie,
3. wysokie koszty ubezpieczenia OC od wyrządzonej szkody podczas przejęcia, holowania i nadzorowania na parkingu, co nie zostało uwzględnione przez ustawodawcę.

Jak już wspomniano, żadna z firm podczas wstępnego rozeznania rynku, nie była zainteresowana świadczeniem usług w przedstawionym zakresie twierdząc, że stawki określone przez Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej są zbyt niskie i nie pokryją poniesionych przez nie kosztów.

Niezależnie od powyższego prowadzono także rozmowy z innymi powiatami, które realizują obowiązki wynikające z ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, i ustalają wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie obiektów pływających. Skupiono się głównie na powiatach, na obszarze których występują znaczne akweny wodne, a tym samym występuje większe prawdopodobieństwo wystąpienia incydentu związanego z usunięciem i przechowywaniem statku czy innego obiektu pływającego. Powiaty, które poniosły koszty z tego tytułu potwierdziły, że ustalane corocznie maksymalne stawki, nie pokrywają rzeczywistych kosztów przez nie poniesionych.

Mając na względzie powyższe, w uchwale ustalono stawki opłat w maksymalnej wysokości, które w przypadku wystąpienia zdarzenia i tak pokryją tylko niewielką część kosztów jakie zostałyby poniesione z tego tytułu.

Opłaty stanowią dochód własny powiatu i będą obowiązywać w 2022 roku.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne celem wypełnienia obowiązku statutowego.