

Uchwała Nr // 2023
Rady Powiatu w Kielcach
z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Starosty Kieleckiego.

Na podstawie art. 16 a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 późn.zm.) w związku z art.229 pkt 4, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn.zm.) Rada Powiatu uchwała co następuje:

§ 1

1. Po rozpatrzeniu skargi mieszkańca Powiatu Kieleckiego z dnia 14.08.07.2023 r. na działania Starosty Kieleckiego Rada Powiatu w Kielcach uznaje skargę za bezzasadną.
2. Stanowisko Rady Powiatu wynika z przyczyn zawartych w uzasadnieniu do uchwały.
3. Przewodniczy Rady zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kielcach.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

SPRAWDZONO POD WZGLĘDEM
15.09.2023
FORMALNO-PRAWNYM
Mateusz Zaborowski
/KL-1509/

Uzasadnienie

Pismo skarżącego w sprawie zaniechania kontroli interwencyjnej przez Starostę Kieleckiego i wykonania pomiarów emisji hałasu, pochodzącego z nagłośnienia zainstalowanego na Kościele Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Jana z Dukli w Bęczkowie, gm. Górno wpłynęło do Rady Powiatu w dniu 14.08.2023 r. i zostało potraktowane jako skarga, zgodnie z art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego. W celu zbadania zasadności, skarga została skierowana przez Przewodniczącego Rady Powiatu do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach na posiedzeniu w dniu 14.09.2023 r. zapoznała się z otrzymaną dokumentacją dotyczącą skargi

Nowelizacja ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) nałożyła na Starostów dodatkowy obowiązek wykonywania czy zlecenia badań natężenia hałasu emitowanego do środowiska, pochodzącego z instalacji, zakładów czy kościołów, których funkcjonowanie prowadzi do naruszania norm w zakresie emisji hałasu i wydawania w tym zakresie decyzji o dopuszczalnym poziomie emisji hałasu do środowiska. Z uwagi na fakt, że Starosta Kielecki nie posiada własnego laboratorium, badania hałasu muszą zostać zlecane jednostkom zewnętrznym. Badania takie przeprowadzane są w ramach czynności kontrolnych Starosty, zgodnie z art. 379 p.o.ś, jednak z zastosowaniem przepisów ustawy prawo przedsiębiorców. Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy — Prawo przedsiębiorców - organ kontroli zawiadamia przedsiębiorcę i wszczyna kontrolę nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli. Kontrolujący ma również prawo wstępu na teren nieruchomości kontrolowanego wraz z rzeczoznawcami, czy wykonawcą pomiarów.

Wbrew twierdzeniom skarżącego badania hałasu pochodzące z nagłośnienia zainstalowanego na Kościele Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Jana z Dukli w Bęczkowie, nie mogły zostać przeprowadzone w trybie interwencyjnym, gdyż organ ochrony środowiska, w tym przypadku Starosta, nie ma do tego uprawnień. Kontrole takie, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1070z późn. zm.) przeprowadza Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska. Są to kontrole, do których nie stosuje się przepisów ustawy Prawo przedsiębiorców w zakresie m.in. dotyczącym zawiadamiania przedsiębiorcy. Jednak, zgodnie z zapisami ww. ustawy przez kontrole interwencyjne rozumie się kontrole przeprowadzane w związku z rozpatrywaniem skarg i interwencji dotyczących zanieczyszczenia środowiska lub podejrzenia wystąpienia takiego zanieczyszczenia, wystąpienia poważnych awarii lub w celu przeciwdziałania popełnieniu przestępstwa lub wykroczenia. Wobec powyższego żaden z organów, ani Starosta ani WIOŚ nie podejmuje działań interwencyjnych dotyczących uciążliwości akustycznej zakładów i instalacji, które nie posiadają decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu lub pozwolenia zintegrowanego, gdyż pomiary hałasu wykonane w ramach takich kontroli,

nie mogą być podstawą do stwierdzenia przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku określonego rozporządzeniem Ministra Środowiska i wydania przez właściwy organ ochrony środowiska decyzji, o której mowa w art. 115a

W roku 2005 oraz latach 2017 — 2018 Starosta Kielecki prowadził już postępowanie administracyjne w tej sprawie. W jego wyniku ustalono, że:

- 1) źródłem hałasu pochodzącego z Kościoła Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Jana z Dukli w Bęczkowie, gm. Górno są elektroniczne dzwony firmy Rduch, które zostały uruchomione na tymczasowej kaplicy w dniu 30 sierpnia 1998 rok. W 2015 roku dzwony zostały przeniesione na wieżę nowo wybudowanego kościoła. Na skutek tego odległość od okien mieszkania skarżącego zwiększyła się dwukrotnie;
- 2) ograniczono wybijanie kwadransów godzin i dźwięków dzwonów na 5 min. przed każdą mszą;
 - 3) pomiary hałasu przeprowadzone były przez WIOŚ w Kielcach dwukrotnie, w dniu 4 grudnia 2003 roku i 30 maja 2005 roku. Ich efektem było nałożenie ograniczeń natężenia hałasu poprzez wyregulowanie i zablokowanie możliwości zmiany głośności poza zakres 50 dB i 55 dB (decyzja Starosty Kieleckiego znak: RO.II.7649-2/04/05 z 17 sierpnia 2005 roku);
- 4) po obniżeniu głośności w 2005 roku, została wykonana ekspertyza akustyczna przez Przedsiębiorstwo Naukowo — Techniczne „EKOTERRA” Spółka z o.o. ul. Zgoda 12, 25-378 Kielce, która nie wykazała przekroczeń wartości dopuszczalnych poziomu hałasu do środowiska pochodzącego z dzwonów kościelnych;
 - 5) dzwony kościelne biją o każdej pełnej godzinie, w zależności od tego która jest godzina, to tyle uderzeń dzwonów, a w niedzielę i święta, na pół godziny przed każdą mszą świętą. Dodatkowo codziennie o godzinie 12.00, 15.00 i 21.00 przez ok. 2 minuty odtwarzane są pieśni kościelne (kurant);
- 6) na zlecenie Starosty Kieleckiego wykonano pomiary hałasu pochodzące z dzwonów elektronicznych zamontowanych na wieży kościoła. Pomiary przeprowadzone zostały w dniu 25 marca 2018 roku przez akredytowane laboratorium - Ekspertckie Biuro Zarządzania Bezpieczeństwem Pracy ul. Sandomierska 40, 27-400 Ostrowiec Św. W punkcie pomiarowym zlokalizowanym przy budynku wielorodzinnym w miejscowości Bęczków 194/6, 26-008 Górno, wyniki pomiaru nie wykazały przekroczenia obowiązujących norm na terenie podlegającym ochronie przed hałasem_ - dopuszczalnych poziomów hałasu wyrażonych jako wskaźnik hałasu LAeqD, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 112) i wyniosły LAeqD 52,1 dB.

Wówczas wydane zostało postanowienie Starosty Kieleckiego znak: RO-II.6241.1.2017.MK z dnia 28 maja 2018 roku, odmawiające wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie

hałasu, emitowanego z nagłośnienia zamontowanego na nowo wybudowanym Kościele Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Jana z Dukli w Bęczkowie 193, gm. Górno, z uwagi na niespełnienie przesłanek określonych w art. 115 a ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 2556 z późn. zm.) — brak przekroczeń dopuszczalnych poziomów natężenia hałasu. Pan Pałyga wniósł zażalenie na ww. postanowienie, a organ odwoławczy — Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach utrzymało je w mocy.

W tym roku, do Starostwa Powiatowego w Kielcach wpłynęła skarga od innej osoby na działanie nagłośnienia, jednak ustalono podczas oględzin przeprowadzonych 16 maja 2023 roku, że skarżący nie jest mieszkańcem msc. Bęczków, lecz wydzierżawia prywatnej osobie budynek, znajdujący się w sąsiedztwie kościoła, w którym funkcjonuje sklep spożywczy. Podczas oględzin ks. Proboszcz oświadczył, że od czasu ostatniego postępowania prowadzonego przez Starostę Kieleckiego, nie zaszły żadne zmiany w instalacji dzwonów. Dzwony kościelne biją o każdej pełnej godzinie, w dni powszednie, a w niedzielę i święta, na pół godziny przed każdą mszą świętą. Dodatkowo codziennie o godzinie 12.00, 15.00 i 21.00 przez ok. 2 minuty odtwarzane są pieśni kościelne (kurant). W trakcie rozpoznania sprawy, wpłynęły również skargi tego samego mieszkańca na działanie nagłośnienia zainstalowanego na kościele oraz na uciążliwy hałas pochodzący z boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Bęczkowie gm. Górno, znajdującego się w bezpośrednim sąsiedztwie skarżącego.

W związku z tym, że hałas na boisku szkolnym pochodzi z odgłosu piłek, rozmów użytkowników boiska oraz skuterów, motorów i samochodów, którymi przyjeżdżają, czyli od osób fizycznych, organ nie może podjąć działań związanych z określeniem dopuszczalnych poziomów hałasu przenikającego do środowiska, w trybie art. 115 a ww. ustawy, o czym mieszkaniac został powiadomiony pismem 1 sierpnia 2023 roku.

W kwestii działania nagłośnienia zainstalowanego na Kościele Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Jana z Dukli w Bęczkowie, gm. Górno, nie będzie zlecane wykonanie ponownych pomiarów emisji hałasu do środowiska, z uwagi na fakt, że nie zaszły żadne zmiany w instalacji ani w sposobie jej funkcjonowania, a ponadto żaden z innych mieszkańców miejscowości Bęczków nie skarży się na uciążliwość hałasu.

Biorąc pod uwagę powyższe, skarga na działania Starosty Kieleckiego jest bezzasadna.

Pouczenie: Rada Powiatu w Kielcach jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.