

**Uchwała Nr // 2023**  
**Rady Powiatu w Kielcach**  
z dnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Starosty Kieleckiego.**

Na podstawie art. 16 a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 późn.zm.) w związku z art.229 pkt 4, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn.zm.) Rada Powiatu uchwała co następuje:

**§ 1**

1. Po rozpatrzeniu skargi Stowarzyszenia Rozwój Inicjatyw Obywatelskich z dnia 26.07.2023 r. na działania Starosty Powiatu Kieleckiego Rada Powiatu w Kielcach uznaje skargę za bezzasadną.
2. Stanowisko Rady Powiatu wynika z przyczyn zawartych w uzasadnieniu do uchwały.
3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczy Rady zawiadomi skarżącego.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kielcach.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

  
SPRAWDZONO POD WZGLĘDEM  
FORMALNO-PRAWNYM  
Mateusz Zaborowski  
/KL-1509/

## **Uzasadnienie**

Pismo skarżącego wpłynęło do Rady Powiatu w dniu 26.07.2023 r. i zostało potraktowane jako skarga, zgodnie z art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego. W celu zbadania zasadności, skarga została skierowana przez Przewodniczącą Rady Powiatu do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach na posiedzeniu w dniu 14.09.2023 r. zapoznała się z otrzymaną dokumentacją dotyczącą skargi w sprawie przedłożenia informacji dotyczącej skargi Prezesa Stowarzyszenia Rozwój Inicjatyw Obywatelskich w kwestii nieprzyjęcia przez Starostę Kieleckiego skargi do protokołu .

Starostwo Powiatowe w Kielcach realizuje wynikające z przepisów prawa obowiązki, w tym te płynące z art. 253 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775), stanowiące że organy samorządu terytorialnego obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach. Zwrócić należy także uwagę, że prawodawca zobowiązał kierownika organu samorządu terytorialnego bądź jego zastępców do przyjmowania obywateli w sprawie przyjmowania skarg i wniosków co najmniej raz w tygodniu, z uwzględnieniem, iż dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy. Spełniając zadość przepisom Starosta Kielecki, Wicestarosta oraz pozostali Członkowie Zarządu Powiatu w Kielcach przyjmują interesantów od poniedziałku do piątku w godzinach pracy Starostwa Powiatowego w Kielcach, ponadto w celu wypełnienia obowiązku przyjmowania interesantów po godzinach pracy urzędu, Starosta Kielecki wydał Zarządzenie Nr 129/2021 z dnia 16 sierpnia 2021 r. w sprawie wyznaczenia dnia przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków poza godzinami urzędowania Starostwa Powiatowego w Kielcach. Na jego mocy, dniem wyznaczonym do przyjmowania obywateli w ww. sprawach, został wtorek. W tym dniu Starosta Kielecki bądź wyznaczony przez niego Członek Zarządu Powiatu przyjmuje obywateli od godziny 15:15 do godziny 16:30.

W celu usystematyzowania i usprawnienia wypełnienia tego obowiązku przygotowywany jest kwartalny harmonogram dyżurów Starosty Kieleckiego, Wicestarosty oraz pozostałych Członków Zarządu Powiatu. Podkreślić także należy, że przyjmowanie nie jest równoznaczne z rozpatrywaniem skarg lub wniosków.

Zgodnie z harmonogramem w dniu 27 czerwca 2023 r. obowiązek przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków poza godzinami urzędowania Starostwa Powiatowego w Kielcach przypadł Staroście Kieleckiemu, który w godzinach od 15:15 do 16:30 był do dyspozycji interesantów. Z takiej możliwości skorzystał Prezes Stowarzyszenia Rozwój Inicjatyw Obywatelskich, który we wskazanym dniu przybył do Starostwa Powiatowego w Kielcach w celu odbycia spotkania ze Starostą Kieleckim.

Na rozmowę Prezes Stowarzyszenia przybył z zastrzeżeniami co do uzyskanych odpowiedzi na skierowane do Starosty Kieleckiego wnioski o udostępnienie informacji publicznej oraz jego zastrzeżeniami co do treści odpowiedzi Dyrektora Wydziału Organizacji i Zarządzania Kryzysowego udzielonych w trakcie rozmowy telefonicznej - złożenie skargi na konkretnego pracownika Starostwa Powiatowego w Kielcach.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r., Nr 5, poz. 46) w 5 stanowi, iż skargi mogą być wnoszone m. in. na piśmie, za pomocą poczty elektronicznej, a także ustnie do protokołu. Warto zwrócić uwagę na fakt, iż prawodawca zobowiązał kierownika organu samorządu terytorialnego lub wyznaczonych przez niego zastępców do przyjmowania obywateli w celu przyjmowania skarg i wniosków, w tym jeden dzień po godzinach pracy urzędu, a więc pozbawiając ich całego aparatu pomocniczego. Przygotowanie protokołu z wniesienia skargi lub wniosku, sformułowanych ustnie, stanowi czynność techniczną.

W przypadku wcześniejszego umówienia się na spotkanie (zarówno telefonicznego jak i za pomocą poczty elektronicznej) z wybranym Członkiem Zarządu zawierającego krótką informację o celu i zamiarze wizyty, organ samorządu jest w stanie zabezpieczyć pracownika do realizacji czynności technicznych, jakimi niewątpliwie jest sporządzenie stosownego protokołu.

W przypadku spotkania jakie miało miejsce w dniu 27 czerwca br. Prezes Stowarzyszenia skorzystał z prawa do spotkania bez wcześniejszego umówienia się, w związku



z powyższym obowiązki służbowe pełnił jedynie Starosta Kielecki, pozostali bowiem pracownicy zakończyli pracę o godzinie 15:15. Skarżący został o tym fakcie poinformowany przez Starostę, który nie odmówił przyjęcia skargi, a jedynie dokonania czynności technicznej jaką jest sporządzenie protokołu. Jednocześnie zaznaczyć należy, że skarżący żądał, aby Starosta osobiście napisał skargę, pomimo iż wielokrotnie był informowany aby wcześniej uszczegółwić tematykę spotkania w celu odpowiedniego przygotowania się organizacyjnego organu, w tym zapewnienia pracownika odpowiedzialnego za dokonanie czynności technicznych.

W tym miejscu nadmienić należy, iż Prezes Stowarzyszenia jak i kierowane przez niego Stowarzyszenie, w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 27 czerwca 2023 r. skierowało do Starostwa Powiatowego w Kielcach 23 wnioski o dostęp do informacji publicznej dotyczące szerokiej działalności Powiatu Kieleckiego, Starostwa Powiatowego w Kielcach oraz jednostek organizacyjnych powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe, skarga na działania Starosty Kieleckiego jest bezzasadna.

*Pouczenie: Rada Powiatu w Kielcach jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.*