

UCHWAŁA NR ...../...../2022

RADY POWIATU W KIELCACH

z dnia ..... 2022 r.

w sprawie wyrażenia zgody na umorzenie należności Powiatu Kieleckiego z tytułu pożyczki udzielonej Świętokrzyskiemu Centrum Matki i Noworodka – Szpital Specjalistyczny w Kielcach, zgodnie z Uchwałą Nr 248/8/2022 Zarządu Powiatu w Kielcach z dnia 5 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 59 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) oraz § 3 ust. 1 Uchwały Nr XXVII/21/10 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg z tytułu należności pieniężnych Powiatu Kieleckiego oraz jednostek organizacyjnych, mających charakter cywilnoprawny, a także wskazania organów do tego uprawnionych (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2010 r. Nr 167, poz. 1504) Rada Powiatu w Kielcach uchwała, co następuje:

§1

Wyraża się zgodę na umorzenie należności Powiatu Kieleckiego z tytułu pożyczki udzielonej Świętokrzyskiemu Centrum Matki i Noworodka – Szpital Specjalistyczny w Kielcach, w kwocie 1.000.000,00 zł. (słownie: jeden milion złotych 00/100), zgodnie z Uchwałą Nr 248/8/2022 Zarządu Powiatu w Kielcach z dnia 5 stycznia 2022 r.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kielcach.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

CZŁONEK ZARZĄDU

Stefan Bąk

Dyrektor

Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Dominika Kąsek

GLÓWNY SPECJALISTA

Joanna Paluch

SKARBNIK

Anna Koskwa

### **UZASADNIENIE**

**do projektu Uchwały Rady Powiatu w Kielcach w sprawie wyrażenia zgody na umorzenie należności Powiatu Kieleckiego z tytułu pożyczki udzielonej Świętokrzyskiemu Centrum Matki i Noworodka – Szpital Specjalistyczny w Kielcach, zgodnie z Uchwałą Nr 248/8/2022 Zarządu Powiatu w Kielcach z dnia 5 stycznia 2022 r.**

W związku z trudną sytuacją finansową Świętokrzyskiego Centrum Matki i Noworodka - Szpital Specjalistyczny w Kielcach Dyrektor jednostki zwrócił się pismem z dnia 04 stycznia 2022 r. do Zarządu Powiatu w Kielcach z prośbą o udzielenie pożyczki krótkoterminowej w kwocie 1.250.000,00 zł. niezbędnej do pokrycia wydatków związanych z zakończeniem realizowanych inwestycji współfinansowanych z RPO WŚ tj. „Podniesienie jakości i dostępności specjalistycznych usług medycznych Świętokrzyskiego Centrum Matki i Noworodka – Szpital Specjalistyczny w Kielcach” oraz InPlaMed Województwa Świętokrzyskiego.

Dyrektor Centrum na posiedzeniu Zarządu Powiatu w Kielcach w dniu 05 stycznia br. przedstawił Zarządowi trudną sytuację finansową jednostki, opisaną we wniosku z dnia 04 stycznia 2022 r. Zarząd Powiatu w Kielcach wyraził zgodę na udzielenie pożyczki krótkoterminowej dla Świętokrzyskiego Centrum Matki i Noworodka - Szpital Specjalistyczny w Kielcach z budżetu Powiatu Kieleckiego w kwocie 1.000.000,00 zł. W dniu 05 stycznia br. zawarto umowę na udzielenie ww. kwoty pożyczki krótkoterminowej z terminem zwrotu po otrzymaniu refundacji poniesionych wydatków związanych z realizacją projektów z RPO WŚ nie później jednak niż do dnia **31 sierpnia 2022 r.**

Następnie Dyrektor Centrum w dniu 04 sierpnia 2022 r. zwrócił się z pismem do Zarządu Powiatu w Kielcach z prośbą o przesunięcie terminu zwrotu pożyczki. W uzasadnieniu Dyrektor Centrum podał, że instytucja pośrednicząca – Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego nie zakończyła jeszcze procesu weryfikacji zrealizowanych projektów i tym samym nie przekazała Szpitalowi ostatniej transzy dofinansowania. Sytuację związaną z wykorzystaniem pożyczki i jej zwrotem Dyrektor Centrum przedstawił na posiedzeniu Zarządu Powiatu w Kielcach w dniu 17 sierpnia 2022 r. Zarząd Powiatu w Kielcach wyraził zgodę na przedłużenie terminu zwrotu pożyczki.

W dniu 29 sierpnia br. został podpisany *Aneks nr 1* do pożyczki z dnia 5 stycznia 2022 r. zawartej pomiędzy Powiatem Kieleckim a Świętokrzyskim Centrum Matki i Noworodka – Szpital Specjalistyczny w Kielcach - przedłużono termin zwrotu pożyczki do dnia 31 października 2022 r.

W dniu 24 października 2022 r. Dyrektor Szpitala zwrócił się z kolejną prośbą do Zarządu Powiatu w Kielcach o przesunięcie terminu zwrotu pożyczki do dnia 30 listopada 2022 r. W uzasadnieniu ponownie podał, że Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego nie przekazał jeszcze Szpitalowi ostatniej transzy dofinansowania. Nadmienił również, że Szpital znalazł się w bardzo trudnej sytuacji finansowej spowodowanej wzrostem cen materiałów, usług oraz realizacji ustawowego obowiązku podniesienia wynagrodzeń pracowników. Ponadto poinformował, że jednostka nie jest w stanie zwrócić pożyczki z własnych środków finansowych w wyznaczonym terminie. Sytuację tą Dyrektor Centrum przedstawił na posiedzeniu Zarządu Powiatu w Kielcach w dniu 27 października 2022 r. Zarząd Powiatu w Kielcach wyraził zgodę na przedłużenie terminu zwrotu pożyczki.

W dniu 28 października br. został podpisany *Aneks nr 2* do pożyczki z dnia 5 stycznia 2022 r. zawartej pomiędzy Powiatem Kieleckim a Świętokrzyskim Centrum Matki i Noworodka – Szpital Specjalistyczny w Kielcach - przedłużono termin zwrotu pożyczki do dnia **30 listopada 2022 r.**

W dniu 24 listopada 2022 r. Dyrektor Centrum zwrócił się z prośbą do Zarządu Powiatu w Kielcach o umorzenie pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł.

Otrzymana pożyczka została wykorzystana na cele określone we wniosku Dyrektora. Z udzielonej pożyczki sfinansowano 85% wartości faktur na zakup sprzętu medycznego, odpowiadającą późniejszej refundacji ze środków unijnych.

Szpital znalazł się w bardzo trudnej sytuacji finansowej. Narodowy Fundusz Zdrowia, który jest głównym płatnikiem usług medycznych, za okres ostatnich pięciu lat tj. do dnia 1 lipca 2022 r. podniósł tylko o 3% stawkę w zakresie położnictwa i neonatologii, które stanowią 75% udzielanych przez Centrum świadczeń. Wszystkie inne świadczenia ryczałtowe tj. np. chirurgia, interna zostały podniesione o 18%.

Od dnia 1 lipca 2022 r. nastąpiła rewaloryzacja wyceny świadczeń, ale nadal procedury z zakresu położnictwa pozostały wycenione o 15% niżej niż wszystkie inne świadczenia szpitalne - daje to jednostce stratę w kwocie ponad 3 mln zł rocznie.



Dodatkowo konieczność realizacji przez Szpital wprowadzonych ustaw i rozporządzeń dotyczących podniesienia minimalnego wynagrodzenia oraz wynagrodzeń pracownikom zawodów medycznych (obligatoryjnie od dnia 1 lipca 2022 r.) spowodowała, że dużą część kosztów tych podwyżek poniosły placówki służby zdrowia w tym Centrum. W związku z tym wzrost kosztów działalności jednostki nie jest możliwy do zrekompensowania z dochodów bieżących Szpitala - kontrakt zawarty z NFZ stanowi ok. 96% przychodów Szpitala.

Coroczny ustawowy wzrost minimalnego wynagrodzenia, oprócz wzrostu kosztów pracy powoduje również zwiększenie kosztów usług zewnętrznych tj. żywienia, usług pralniczych, wywozu śmieci itp. - koszty te dotychczas ponosiła jednostka. Ponadto ogromny wpływ na rosnące koszty zakupu towarów i usług ma wysoka inflacja. Skutkuje to masowym wypowiedaniem przez dostawców zawartych ze Szpitalem umów i narzucaniem wysokich cen sprzedawanych towarów, w szczególności medycznych. W przypadku braku płatności dochodzi do wstrzymania dostaw.

Wszystkie te czynniki spowodowały, iż sytuacja finansowa Szpitala w ciągu ostatniego roku uległa znacznemu pogorszeniu. Bez przeszacowania kontraktu zawartego z NFZ, który uwzględniałby wzrost kosztów funkcjonowania jednostki nie ma możliwości regulowania zobowiązań wynikających z zakupu niezbędnych dla funkcjonowania jednostki towarów i usług.

Bez umorzenia środków finansowych w kwocie 1.000.000,00 zł Centrum nie będzie w stanie uregulować zobowiązań za dostarczone leki, materiały medyczne i usługi. Może spowodować to realne zagrożenie właściwego wykonywania świadczeń medycznych przez Szpital.

Dlatego też Dyrektor Świętokrzyskiego Centrum Matki i Noworodka – Szpital Specjalistyczny w Kielcach zwrócił się z prośbą o umorzenie udzielonej pożyczki z powodu trudnej dla jednostki sytuacji finansowej.

Na posiedzeniu Zarządu Powiatu w Kielcach w dniu 30 listopada 2022 r. po zapoznaniu się z aktualną sytuacją finansową jednostki omówioną przez Dyrektora Zarząd wyraził zgodę na kolejną zmianę terminu zwrotu pożyczki – do dnia 31 grudnia 2022 r. *Aneks nr 3* z dnia 30 listopada 2022 r.

Jednocześnie Zarząd podjął decyzję o wszczęciu procedury dotyczącej umorzenia należności Powiatu Kieleckiego.

Po dziesięciu miesiącach działalności 2022 r. Szpital uzyskał ujemny wynik finansowy w kwocie -2.950.600,33 zł. Zobowiązania ogółem jednostki na dzień 31 października br. wyniosły 8.213.676,11 zł, w tym wymagalne 1.282.707,24 zł.

Ściągnięcie należności Powiatu Kieleckiego z tytułu pożyczki krótkoterminowej w wysokości 1.000.000,00 tys. zł zagroziłoby działalności Szpitala. Pogorszyłaby się jakość świadczonych usług medycznych oraz nastąpiłby nadmierny wzrost zadłużenia i wzrost dodatkowych kosztów finansowych.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że zachodzi przesłanka określona w § 5 ust 1 pkt 5 Uchwały Nr XXVII/21/10 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 30 marca 2010 r., zgodnie z którą należność może być umorzona w przypadku gdy ściągnięcie należności zagraża ważnym interesom dłużnika, a w szczególności jego egzystencji lub interesom publicznym. Poprzez ważny interes publiczny należy rozumieć sytuacje nadzwyczajne, losowe przypadki, gdy dłużnik nie jest w stanie uregulować należności, a także sytuację ekonomiczną, gdy dochody nie pokrywają koniecznych wydatków.

W związku z powyższym przygotowany został niniejszy projekt uchwały i Zarząd Powiatu w Kielcach prosi o jej przyjęcie.

Dyrektor  
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej  
*Ursula*  
Dominika Kąsek