



SR-II.272.1.2.2023

Kielce, dnia 10.03.2023 r.

Powiat Kielecki
Starostwo Powiatowe w Kielcach
ul. Wrzosowa 44, 25-211 Kielce

Wszyscy uczestnicy postępowania

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji pn. „Budowa infrastruktury edukacyjnej w formie budynku Internatu na potrzeby Powiatowego Zespołu Szkół w Łopusznie”

Wyjaśnienia treści Specyfikacji Warunków Zamówienia

I. Na podstawie art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019 roku - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.) w związku z wpłynięciem pytań, Zamawiający przekazuje poniżej ich treść wraz z odpowiedziami.

Pytanie 1:

Zwracamy się do Zamawiającego o wskazanie stawki VAT dla usług i robót objętych niniejszym postępowaniem. O ile stawka VAT dla zakresu projektowego nie pozostawia wątpliwości o tyle stawka VAT dla robót budowlanych czy wyposażenia w naszej opinii winna być dla części robót i wyposażenia w wysokości 8% natomiast w pewnym zakresie również 23%. Zamawiający zarówno w SWZ, wzorze umowy czy formularzu ofertowym nie wskazuje jaką stawkę VAT zastosować. Zgodnie z ustawą Pzp, zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli zawiera błędy w obliczeniu ceny lub kosztu. Zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą Krajowej Izby Odwoławczej, zastosowanie nieprawidłowej stawki podatku VAT stanowi błąd w obliczeniu ceny, który obliguje zamawiającego do odrzucenia oferty, jednakże podkreślić należy, że obowiązek weryfikacji zastosowanej przez wykonawców stawki podatku VAT w złożonych ofertach spoczywa na Zamawiającym, który obowiązany jest prowadzić postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego z poszanowaniem zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Dlatego prosimy o jasne wskazanie jaką stawkę VAT zastosować aby wszyscy oferenci składali oferty na tych samych zasadach i nie doszło do sytuacji kiedy zastosowanie preferencyjnej stawki VAT będzie miało na celu uzyskanie niższej ceny brutto. Zakładamy, że Zamawiający na etapie planowania inwestycji w szczególności od strony jej finansowania ustalił zakładane stawki podatku VAT więc prosimy jak to ma wielokrotnie miejsce w sektorze zamówień publicznych w tym również w zamówieniach tożsamych z niniejszym postępowaniem o wskazanie w formularzu ofertowym konkretnej stawki VAT dla poszczególnych zakresów robót a jeśli zasadne jest jak uważamy zastosowanie częściowo dla robót zarówno 8% jak i 23% podatku VAT to wprowadzenie w formularzu ofertowym takich zapisów bądź udzielenie wiążących wyjaśnień w ramach prowadzonego postępowania.

Odpowiedź na pytanie 1:

Zamawiający informuje, że zgodnie z dyspozycją art. 225 ust. 1 pkt. 4) ustawy Pzp, to na Wykonawcy ubiegającym się o uzyskanie zamówienia publicznego ciąży obowiązek ustalenia wysokości stawki VAT, która zgodnie z wiedzą Wykonawcy będzie miała zastosowanie. Jak wskazuje się w orzecznictwie: „Nie ulega wątpliwości, że Zamawiający, przygotowując postępowanie powinien pozyskać wiedzę, jaka jest właściwa stawka podatku VAT w danym zamówieniu, nie zwalnia to jednak Wykonawców, jako profesjonalistów, z ustalenia ze swej strony, zgodnie z obowiązującymi przepisami i na zasadach uczciwej konkurencji właściwej stawki podatku VAT i jej zastosowania przy obliczaniu ceny oferty, tym bardziej, że Zamawiający nie określił tej stawki w SWZ, jak też nie zwalnia Wykonawców z obowiązku wykazania poprawności swoich ustaleń w tym zakresie, zarówno w toku postępowania, jak też na etapie realizacji zamówienia” (wyrok KIO z 17.07.2018r., KIO 1299/18). Zamawiający jest wówczas zobowiązany do oceny prawidłowości przyjętej w ofercie Wykonawcy stawki podatku VAT, która jako element cenotwórczy ma niewątpliwie bezpośredni wpływ na ukształtowanie wysokości przedstawionej w ofercie ceny. Obowiązkiem podatnika jest przyporządkowanie sprzedaży towarów czy usług do określonej, właściwej stawki. Oznacza to, że określając wysokość stawki VAT podatnik musi przede wszystkim ustalić, czy sprzedawany przez niego towar lub świadczona usługa nie korzystają z obniżonej stawki lub ze zwolnienia z VAT. Jeśli tak, to powinien zastosować taką stawkę, jaka wynika z przepisów ustawy o VAT. Jeżeli Zamawiający nie określi w SWZ stawki VAT, Wykonawca jest obowiązany zastosować prawidłową stawkę VAT (wyrok KIO z 28.02.2018 r. KIO 317/18 oraz z 6.03.2020 r., KIO 372/20). W przypadku, gdy Wykonawcy złożyli oferty z stawkami podatku VAT w różnej wysokości, Zamawiający powinien wezwać Wykonawców do udzielenia wyjaśnień w zakresie podstaw zastosowanej stawki podatku VAT. Odstępstwem od tej zasady jest jedynie pewność Zamawiającego wynikająca z właściwych przepisów, iż stawka VAT zastosowana przez jednego z Wykonawców jest prawidłowa. Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 10 Pzp Zamawiający odrzuca ofertę, jeśli zawiera błędy w obliczeniu ceny lub kosztu. Niewłaściwa stawka VAT jest kwalifikowana jako błąd w obliczeniu ceny. W związku z powyższym Zamawiający informuje, że dokonuje modyfikacji Formularza oferty oraz Wzoru umowy w zakresie określenia stawki VAT.

Pytanie 2:

Zwracamy się z uprzejmą prośbą o zmianę zapisów zawartych w SWZ w V. Warunki udziału. pkt. 3 Zdolności technicznej lub zawodowej z zapisu o brzmieniu dysponuje odpowiednim doświadczeniem, w tym: – w okresie ostatnich 5 lat, a w przypadku gdy okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie, wykonał co najmniej jedną wielobranżową dokumentację projektową, tj. projekt budowlany i wykonawczy, którego przedmiotem była budowa lub przebudowa lub remont budynku użyteczności publicznej o wartości robót budowlanych co najmniej 11 000 000,00 zł brutto i której wartość prac projektowanych była nie mniejszej niż 200 000,00 zł brutto. Ocena spełnienia warunku dokonana zostanie na podstawie Wykazu usług będącego Załącznikiem nr 7 do SWZ wraz z dowodami określającymi, że usługi zostały wykonane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty wystawione przez podmiot, dla którego usługa była wykonywana. – w okresie ostatnich 5 lat, a w przypadku gdy okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie, przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, realizował w sposób należyty, zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończył minimum jedno zamówienie polegające na budowie lub przebudowie

lub remoncie budynku użyteczności publicznej, którego wartość wynosiła minimum 11 000 000,00 zł brutto. Ocena spełnienia warunku dokonana zostanie na podstawie Wykazu robót budowlanych będącego Załącznikiem nr 8 do SWZ wraz z dowodami określającymi, że roboty te zostały wykonane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty wystawione przez podmiot, dla którego dana robota była wykonywana. Zamawiający wymaga, aby ww. warunek, był spełniony w całości przez jeden podmiot, tzn. projekt z wykonawstwem.

na zapis o brzmieniu dysponuje odpowiednim doświadczeniem, w tym: – w okresie ostatnich 5 lat, a w przypadku gdy okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie, wykonał co najmniej jedną wielobranżową dokumentację projektową, tj. projekt budowlany i wykonawczy, którego przedmiotem była budowa lub przebudowa lub remont budynku użyteczności publicznej o wartości robót budowlanych co najmniej 11 000 000,00 zł brutto i której wartość prac projektowanych była nie mniejszej niż 200 000,00 zł brutto. Ocena spełnienia warunku dokonana zostanie na podstawie Wykazu usług będącego Załącznikiem nr 7 do SWZ wraz z dowodami określającymi, że usługi zostały wykonane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty wystawione przez podmiot, dla którego usługa była wykonywana. – w okresie ostatnich 5 lat, a w przypadku gdy okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie, przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, realizował w sposób należyty, zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończył minimum jedno zamówienie polegające na budowie lub przebudowie lub remoncie budynku użyteczności publicznej, którego wartość wynosiła minimum 11 000 000,00 zł brutto. Ocena spełnienia warunku dokonana zostanie na podstawie Wykazu robót budowlanych będącego Załącznikiem nr 8 do SWZ wraz z dowodami określającymi, że roboty te zostały wykonane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty wystawione przez podmiot, dla którego dana robota była wykonywana.

Zamawiający dopuszcza, aby ww. warunek, był spełniony łącznie, tzn. wykonanie dokumentacji projektowej przez inny podmiot oraz wykonanie robót budowlanych przez inny podmiot

lub zapis dysponuje odpowiednim doświadczeniem, w tym: – w okresie ostatnich 5 lat, a w przypadku gdy okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie, wykonał co najmniej jedną wielobranżową dokumentację projektową, tj. projekt budowlany i wykonawczy, którego przedmiotem była budowa lub przebudowa lub remont budynku użyteczności publicznej o wartości robót budowlanych co najmniej 11 000 000,00 zł brutto i której wartość prac projektowanych była nie mniejszej niż 150 000,00 zł brutto. Ocena spełnienia warunku dokonana zostanie na podstawie Wykazu usług będącego Załącznikiem nr 7 do SWZ wraz z dowodami określającymi, że usługi zostały wykonane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty wystawione przez podmiot, dla którego usługa była wykonywana. – w okresie ostatnich 5 lat, a w przypadku gdy okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie, przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, realizował w sposób należyty, zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończył minimum jedno zamówienie polegające na budowie lub przebudowie lub remoncie budynku użyteczności publicznej, którego wartość wynosiła minimum 11 000 000,00 zł brutto. Ocena spełnienia warunku dokonana zostanie na podstawie Wykazu robót budowlanych będącego Załącznikiem nr 8 do SWZ wraz z dowodami określającymi, że roboty te zostały wykonane

należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty wystawione przez podmiot, dla którego dana robota była wykonywana.

Zamawiający wymaga, aby ww. warunek, był spełniony w całości przez jeden podmiot, tzn. projekt z wykonawstwem.

Prośbę swą motywujemy tym, że przy nieznacznej zmianie wartości projektu z kwoty 200 000 zł brutto na 150 000,00 zł brutto z jednoczesnym zachowaniem wartości robót budowlanych lub w przypadku dopuszczenia rozwiązania z wykazaniem się doświadczeniem łącznym przez dwa podmioty, ofertę będzie mogło złożyć więcej podmiotów przez co Zamawiający może liczyć na korzystniejsze cenowo oferty złożone przez większą grupę potencjalnych Wykonawców.

Odpowiedź na pytanie 2:

Zamawiający celem ułatwienia spełnienia warunku udziału przez wielu Wykonawców dokonuje modyfikacji treści SWZ w tym zakresie i zmienia zapisy: SWZ rozdz. V ust. 2 pkt 3) lit. b) oraz OPZ – Załącznika nr 1 do SWZ.

Pytanie nr 3:

Prosimy Zamawiającego o jasne sformułowanie odnośnie zasad punktacji w kryterium "Doświadczenie Projektanta" i "Doświadczenie Kierownika budowy". Jak rozumieć zapis w SWZ: 1 dokumentacja/zadanie - 20%. Czy to jest 20% a więc 20pkt do ogólnej punktacji oferty tzn. czy wykonanie dodatkowo 1 dokumentacji/1 zadania wystarcza do osiągnięcia maksymalnej ilości dodatkowych punktów czy może określenie 1 dokumentacja/zadanie to 20% z możliwych 20 pkt w tym kryterium czyli dodatkowe zadanie ponad te podstawowe wymagalne punktowane będzie jako 4pkt, 2 zadania 8pkt itd. a 5 zadań i więcej dają maksymalną punktację czyli 20pkt? Prosimy o doprecyzowanie albowiem w SWZ są inne zapisy niż w OPZ, gdzie w kryterium oceny ofert jest zapisane w sposób taki, iż 1 zadanie daje 20 pkt czyli maksymalną dodatkową ilość punktów.

Odpowiedź na pytanie 3:

Zamawiający wskazuje, że zgodnie z rozdz. XX ust. 1 SWZ, przy dokonywaniu wyboru najkorzystniejszej oferty Zamawiający będzie stosować następujące kryteria oceny ofert:

Cena brutto – 60% (C);

Doświadczenie Projektanta – 20% (P);

Doświadczenie Kierownika budowy – 20% (K);

1% = 1 pkt

Kryterium „Doświadczenie Projektanta”.

Jeżeli Wykonawca przedłoży dokumentację z której będzie wynikać, że wykonał 1 Dokumentację i dokumentacja ta nie będzie tożsama z tą, którą Wykonawca przedstawia w celu spełniania warunku, o którym mowa w rozdziale V ust.2 pkt 3) lit a) tiret pierwsze SWZ, to w kryterium „Doświadczenie Projektanta” otrzyma 20 pkt. = 20% (maksymalna dodatkowa liczba punktów).

Kryterium „Doświadczenie Kierownika budowy”.

Jeżeli Wykonawca przedłoży dokumentację z której będzie wynikać, że wykonał 1 Zadanie i Zadanie to nie będzie tożsamy z tym, które Wykonawca przedstawia w celu spełniania warunku, o którym mowa w rozdziale V ust.2 pkt 3) lit a) tiret drugie SWZ, to w kryterium „Doświadczenie Kierownika budowy” otrzyma 20 pkt. = 20% (maksymalna dodatkowa liczba punktów).

Pytanie nr 4:

Prosimy o jednoznaczne stanowisko jakie dokumenty ma dostarczyć Wykonawca razem z ofertą aby Zamawiający uznał i uwzględnił w punktacji dodatkowe kryterium w zakresie doświadczenia projektanta i kierownika. Czy wystarczą na tym etapie załączniki 14 i 15? Jest to sprzeczne albowiem w SWZ jest mowa o referencjach natomiast w przywołanych załącznikach to oferent potwierdza doświadczenie, a widnieje zapis jedynie o tym, że potwierdzeniem tego będą referencje lub inne dokumenty. Jak mamy to rozumieć? Że trzeba te referencje załączyć na etapie składania oferty czy ewentualnie będą podlegały uzupełnieniu na dalszym etapie postępowania?

Odpowiedź na pytanie 4:

Rodz. XX. SWZ jasno precyzuje jakie dokumenty należy przedstawić celem uzyskania dodatkowych punktów w kryterium „Doświadczenie Projektanta” i „Doświadczenie Kierownika budowy”, a stanowi on:

„(...) UWAGA: W celu uzyskania punktów w kryterium „Doświadczenie Projektanta” należy:

- 1) wypełnić ust. 2 Formularza oferty – Załącznik nr 3 do SWZ,*
- 2) wypełnić Załącznik nr 14 do SWZ - „Doświadczenie Projektanta”, zawierający informacje, dotyczące wykonania dokumentacji projektowej przez wskazaną osobę, potwierdzające spełnianie wymogów określonych w rozdz. V ust. 2 pkt 3) lit. a) tiret pierwsze SWZ.*
- 3) załączyć **referencje** wystawione Projektantowi **lub inny dokument**, w którego treści będzie widniał zapis o wykonaniu wielobranżowych dokumentacji projektowych, tj. projektu budowlanego i wykonawczego, którego przedmiotem była budowa lub przebudowa lub remont budynku użyteczności publicznej o powierzchni użytkowej minimum 2 200 m².*

W celu uzyskania punktów w kryterium „Doświadczenie Kierownika budowy” należy:

- 1) wypełnić ust. 3 Formularza oferty – Załącznik nr 3 do SWZ,*
- 2) wypełnić Załącznik nr 15 do SWZ - „Doświadczenie Kierownika budowy”, zawierający informacje, dotyczące pełnienia funkcji Kierownika budowy lub Inspektora nadzoru przez wskazaną osobę, potwierdzające spełnianie wymogów określonych w rozdz. V ust. 2 pkt 3) lit. a) tiret drugie SWZ.*
- 3) załączyć **referencje** wystawione Kierownikowi budowy/Inspektorowi nadzoru **lub inny dokument**, w którego treści będzie widniał zapis o nadzorowaniu zadania, którego przedmiotem była budowa lub przebudowa lub remont budynku użyteczności publicznej o powierzchni użytkowej minimum 2 200 m².*

UWAGA! Wszystkie ww. dokumenty składane celem uzyskania dodatkowych punktów w kryteriach określonych w ust. 1 i 2 powyżej nie podlegają uzupełnieniu ani poprawie.

Dodatkowo w rozdz. VII ust. 1 pkt 5) Zamawiający podkreślił, że w przypadku, gdy Wykonawca chce uzyskać dodatkowe punkty w kryterium, o którym mowa w rozdz. XX ust. 2 lit. b) i/lub c) SWZ, winien wraz z ofertą złożyć Załącznik nr 14 – Doświadczenie Projektanta i/lub Załącznik nr 15 – Doświadczenie Kierownika budowy wraz z referencjami lub innymi dokumentami, potwierdzającymi, że osoby wskazane odpowiednio w Załączniku nr 14 – „Doświadczenie Projektanta” lub w Załączniku nr 15 – „Doświadczenie Kierownika budowy” wykonały wskazane tam projekty/zadania. UWAGA! Dokumenty te nie podlegają uzupełnieniu.

Pytanie nr 5:

Prosimy o wyjaśnienie jak Zamawiający wyobraża sobie referencje projektanta/kierownika? Zbieranie referencji np. przez kierowników raczej nie jest standardem a nawet można by stwierdzić, że jest to niespotykane aby kierownik etatowo pracujący w danej firmie z każdej realizacji posiadał referencje (od kogo? od Inwestora czy od firmy w której pracuje?). W jaki sposób uzyskać takie referencje np. z inwestycji które były kilkanaście lat temu? Czy zamiast referencji akceptowalne będzie poświadczenie/zaświadczenie z PINB, który ma możliwość sprawdzenia w swoich aktach kto był kierownikiem na danej inwestycji? Ale przecież kiedyś nie składało się takich dokumentów przy zakończeniu inwestycji, a jeszcze kilka lat wcześniej nie było w ogóle PINB a przecież Zamawiający nie wskazuje w SWZ, że ma to być maksymalnie 5 lat wstecz co rozumiałe albowiem jeśli rzeczywiście chodzi o kilka dodatkowych konkretnych inwestycji związanych z budynkiem użyteczności publicznej powyżej 2200m² to przecież w firmach z długoletnim doświadczeniem są kierownicy rozpoczynający swoją pracę zawodową w latach 90tych ubiegłego wieku i z powodzeniem do dnia dzisiejszego pracują, a przecież nie zawsze tylko takie konkretnie budynku realizują w ramach swoich obowiązków zawodowych. Tak samo ma się sprawa z projektantami w firmach realizujących zadania w trybie "zaprojektuj i wybuduj", kiedy projektant pracuje w tejże firmie to kto ma wystawić referencje takiemu projektantowi skoro taki projektant dla Inwestora nie jest stroną umowy tylko jest nią firma wykonawcza?

Odpowiedź na pytanie 5:

Wymagane jest przedstawienie referencji lub innych dokumentów w treści których będzie widniał zapis o nadzorowaniu zadania / wykonaniu projektu przez osoby wskazane w ofercie.

Pytanie nr 6:

Na koniec pytanie czy aby zasadne aby wszystkie te dokumenty składać razem z ofertą bo jeśli takie zaświadczenia/referencje będą konieczne to w naszej opinii powinno ewentualnie odbywać się na dalszym etapie postępowania, tym bardziej, że w tym momencie Wykonawca składający ofertę potwierdza takie doświadczenie, a przecież nie można domniemywać, że dany Wykonawca będzie poświadczał nieprawdę.

Odpowiedź na pytanie 6:

Wszystkie dokumenty składane celem uzyskania dodatkowych punktów w kryteriach określonych w rodz. XX ust. 1 i 2 SWZ, zgodnie z informacją, przedstawioną w rodz. VII ust. 1 SWZ należy złożyć wraz z ofertą aby Zamawiający mógł wykonać ranking ofert i w trybie art. 274 ust. 1 ustawy Pzp, przed wyborem najkorzystniejszej oferty wezwać tego Wykonawcę, który w rankingu ofert zajmie pierwsze miejsce.

Z up. STAROSTY
Tomasz Pleban
WICESTAROSTA