



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.34.2022

Kielce, dnia 03-08-2022

**Pan
Miroslaw Gębski
Starosta Kielecki**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Kielecki Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 21-24 czerwca 2022 r. przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 400/2022 oraz nr 401/2022 z dnia 20 czerwca 2022 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Kieleckiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

¹ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945. zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 135 ze zm.

niepodległa

Wojewoda Świętokrzyski
Miroslaw Gębski

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia ww. punktów;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 Ustawy zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 Ustawy zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 Ustawy, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p. oraz czy radcy prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Okres objęty kontrolą:

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym mediacji oraz edukacji prawnej w 2022 roku (od 01.01.2022 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2021 roku na prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2022 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej⁴, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego⁵, w tym mediacji oraz edukacji prawnej – **oceniłam pozytywnie⁶**.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

⁴ Dalej n.p.p.

⁵ Dalej n.p.o.

⁶Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Na terenie Powiatu Kieleckiego⁷ istnieje 8 punktów zlokalizowanych w 7 miejscach:

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Starostwa Powiatowego w **Kielcach** – prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- b) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w siedzibie Starostwa Powiatowego w **Kielcach** – prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie HONESTE VIVERE
- c) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w **Chmielniku** – prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- d) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Urzędzie Gminy w **Mniowie** – prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- e) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Urzędu Gminy w **Łopusznie** – prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- f) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Zespole Szkolno- Przedszkolnym w **Daleszycach** – prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie HONESTE VIVERE
- g) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w **Łagowie** – prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie HONESTE VIVERE,
- h) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w **Masłowie** – prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie HONESTE VIVERE,

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie czterech punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego – HONESTE VIVERE⁸, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Na podstawie art. 11 ust 1c u.n.p.p. połowę punktów prowadzonych przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

⁷ zwany dalej Powiatem

⁸ zwana dalej organizacją pozarządową

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁹.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Kieleckiego Uchwałą Nr 224/343/2021 z dnia 27 października 2021 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego pod nazwą „*Powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Kieleckiego w 2022 roku*”.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kielcach¹⁰ oraz na stronie internetowej Powiatu¹¹.

Analiza ogłoszenia wykazała, że zawiera ono wszystkie informacje, do których umieszczenia obliguje ustawodawca w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Wyniki konkursu, zgodnie z art. 15 ust. 2h i 2j u.d.p.p., zostały ogłoszone na stronie internetowej Powiatu¹² oraz na stronie BIP Starostwa¹³ w dniu 30 listopada 2021 r. W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie elementy wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. (nazwę wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego i wysokość przyznanych środków).

3. Umowy z organizacją pozarządową na świadczenie usług w 2022 r.

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 7 u.n.p.p. Powiat zawarł umowę z organizacją pozarządową na realizację zadania publicznego w dniu 27 grudnia 2021 r. Jak wynika z umowy, Stowarzyszenie HONESTE VIVERE zostało wybrane do realizacji zadania publicznego, które polega na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2 wskazanych lokalizacjach (punkty w Masłowie i Łagowie) oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2 wskazanych lokalizacjach (punkty w Kielcach i Daleszycach).

Analiza umowy z organizacją pozarządową oraz ofert stanowiących jej integralną część wykazała, że zawierają one elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1,1a i 3-6a u.n.p.p. Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

[akta kontroli nr 6a]

⁹ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm., zwana dalej u.d.p.p.

¹⁰ <https://bip.powiat.kielce.pl/ogloszenia-obwieszczenia/index/OGLOSZENIE-OTWARTEGO-KONKURSU-OFFERT-Zarzadu-Powiatu-w-Kielcach/idn:3298>

¹¹ <https://www.powiat.kielce.pl/starostwo/aktualnosci/Konkurs-ofert-na-realizacje-prowadzenia-punktow-przeznaczonych-na-udzielanie-nieodplatnej-pomocy-prawnej/idn:9777>

¹² <https://www.powiat.kielce.pl/starostwo/aktualnosci/Wyniki-otwartego-konkursu-/idn:9883>

¹³ <https://bip.powiat.kielce.pl/ogloszenia-obwieszczenia/index/OGLOSZENIE/idn:3684>

4. Porozumienia zawarte przez Powiat z gminami.

W celu realizacji zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (w tym mediacji oraz edukacji prawnej) Powiat Kielecki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł porozumienia z następującymi gminami: Chmielnik - 19 listopada 2021 r.; Daleszyce, Łopuszno i Mniów w dniu 22 listopada 2021 r.; Łagów- 25 listopada 2021 r. oraz Masłów w dniu 29 listopada 2021r.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych porozumień organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.

[akta kontroli nr 3b-f, 13b]

5. Porozumienie zawarte przez Powiat z Okręgową Radą Adwokacką i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych

W dniu 29 października 2021 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach¹⁴ i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach¹⁵ właściwą dla siedziby władz Powiatu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego Powiatu. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia organ nadzoru stwierdza, że zawierało one elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Ustalono, że Starosta Kielecki wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. i poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego o porozumieniu zawartym z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach pismem z dnia 15 listopada 2021 r., znak: OR-II.5315.42.2021.

[akta kontroli nr 3r]

6. Umowy z radcami prawnymi lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z Powiatem. Powiat Kielecki (reprezentowany przez Zarząd Powiatu) w 2021 r. zawarł (zgodnie z treścią porozumienia z ORA w Kielcach i OIRP w Kielcach) 14 umów zlecenie na świadczenie pomocy prawnej w ramach powiatowego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym 10 z adwokatami i 4 z radcami prawnymi. Analizie poddano 5 umów

¹⁴ Zwany dalej: ORA w Kielcach

¹⁵ Zwany dalej: ORA w Kielcach

zawartych pomiędzy Powiatem Kieleckim a radcami prawnymi albo adwokatami (w tym 2 z radcami prawnymi, 1 z radcą prawnym z uprawnieniami mediatora i 2 z adwokatami).

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowych umów organ nadzoru stwierdza, że zawierały one elementy wskazane w art. 6 ust. 2 pkt. 1-6 oraz 6b i 7 u.n.p.p.

Zgodnie art. 6 ust. 2 pkt 6a u.n.p.p. we wszystkich umowach z radcami prawnymi oraz adwokatami należy zamieścić sposób organizowania w punkcie spotkania z mediatorem (o którym mowa w art. 8 ust. 12 pkt 1). Kontrolujący ustalili, że jedynie w umowie z radcą prawnym, który posiada uprawnienia mediatora, wypełniono powyższy obowiązek. W pozostałych badanych umowach, zamieszczono jedynie zapis, że zleceniobiorca ma obowiązek *poinformowania osoby uprawnionej o możliwości spotkania z mediatorem poświęconego nieodpłatnej mediacji* (§ 3 ust. 6 pkt 4 umów- jest to ustęp, w którym wymienia się obowiązki zleceniobiorcy), czego nie można uznać za wypełnienie przepisu art. 6 ust. 2 pkt 6a u.n.p.p. Jak wynika z przywołanego art. ustawodawca wprost nakazał uregulowanie w zawieranych umowach sposobu organizowania spotkania z mediatorem, o którym mowa w art. 8 ust. 12 pkt 1 - nie różnicując tego obowiązku na umowy z mediatorami i z pozostałymi radcami prawnymi czy adwokatami. W wyjaśnieniach z dnia 28 czerwca 2022 r.¹⁶ poinformowano, że powyższe zasady zawarto także w: *karcie informacyjnej poradnictwa „Nieodpłatna Mediacja” zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kielcach, w zakładce Nieodpłatna pomoc prawna*. Nie czyni to jednak zadość przepisowi art. 6 ust. 2 pkt 6a u.n.p.p. Powyższy brak należy uznać za **uchybiecie**.

Kontrolujący zauważyli, że w umowach zawartych z radcami prawnymi i adwokatami bez uprawnień mediatora zamieszczono w § 3 ust. 6 pkt 9 zobowiązanie do *každorazowego zamieszczania po przeprowadzonej mediacji w programie NPP- NPO (jako załącznik Karty pomocy część A) protokołu z przeprowadzonej mediacji (...)*. Jak wynika z wyjaśnień nadesłanych w dniu 28 czerwca 2022 r.: *Zapis dotyczący zamieszczania w programie NPP-NPO protokołu z przeprowadzonej mediacji, zawarty w § 3 ust. 6 pkt 9 umów z adwokatami/radcami prawnymi, został początkowo ujęty w ogólnym projekcie i omyłkowo nie został usunięty. W związku z tym, iż umowy zawarte są z radcami prawnymi i adwokatami nieposiadającymi uprawnień mediatora, jest to zapis niemający zastosowania, który zostanie z ww. umów usunięty*.

Powiat powierzył radcom prawnym i adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych klientów npp, npo, a także uregulował kwestie związane z tą procedurą w umowach w § 6.

[akta kontroli nr 3h-I]

¹⁶ Pismo znak: OR-II.5315.43.2022

Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi zalecam:

1. Zgodnie art. 6 ust. 2 pkt 6a u.n.p.p., uregulowanie sposobu organizowania spotkania z mediatorem we wszystkich umowach zawieranych z radcami prawnymi oraz adwokatami.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski