



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 15-07-2021

Znak: WIG.I.431.9.2021

**Pan**  
**Mirosław Gębski**  
**Starosta Kielecki**  
ul. Wrzosowa 44  
25-211 Kielce

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Kielcach, Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami z siedzibą: ul. Wrzosowa 44, 25-211 Kielce w dniach od 11 czerwca 2021 r. do dnia 29 czerwca 2021 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

1) Halina Adamska, Kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – kierownik zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 189/2021 z dnia 17 maja 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

2) Paulina Mendala, inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – członek zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 190/2021 z dnia 17 maja 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (*akta kontroli, karty 6-7*).

Informacja o przeprowadzanej kontroli została wpisana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Kielcach, pod nr OR-II.1714.3.2021.

#### **Zakres kontroli:**

I. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej egib), jako podstawa do udostępniania danych - (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2052 ze zm.) - dalej jako ustawa *Pgik*).

II. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:

*niepodlega*

- stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*),
- stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych - § 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - dalej jako: rozporządzenie w sprawie zasobu, a także art. 53 b ust. 1 i 2 ustawy *Pgik*),
- stan cyfryzacji operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 14 ust.1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 7 ust.1 i 2, §19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 7 ust. 1 i 2 § 19 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 1 i 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28 b ust. 5a i 10 ustawy *Pgik*).

III. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych).

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

#### **Okres objęty kontrolą:**

- od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzanej kontroli.
- w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzanej kontroli.

**Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

**Na podstawie ustaleń dokonanych w toku przeprowadzonej kontroli dokonano oceny realizacji zadań objętych kontrolą:**

#### **I. Jakość danych egib.**

##### **I.1. Forma ujawnienia danych w EGIB.**

Starosta Kielecki udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:

- plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych,
- udostępnia dane poprzez Geoportal Powiatu Kieleckiego, które stanowią dostęp do usług (usługa wyszukiwania, usługa przeglądania - WMS) o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021, poz. 214) dla zbiorów

danych przestrzennych prowadzonych przez Starostę Kieleckiego. Informacje oraz generowane wydruki z Geoportalu w trybie publicznym mają charakter poglądowy i mogą być wykorzystywane w zakresie przybliżonej identyfikacji i lokalizacji przestrzennej obiektów ewidencji gruntów i budynków oraz obiektów pozostałych baz danych.

- udostępniania danych uwolnionych (geometria budynków i działek) z wykorzystaniem usługi WFS.

Geoportal jest również udostępniany w trybie chronionym i umożliwia:

- przeglądanie bazy programu Ewopis (Rejestr gruntów),
- obsługę wykonawcy prac geodezyjnych,
- zapytania komornicze,
- przeglądanie bazy programu Rejestru Cen Nieruchomości (*akta kontroli, karty 28-34*).

## **I.2 Termin ujawnienia danych w EGIB.**

Na terenie powiatu kieleckiego od 2019 roku, przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów i budynków na 7 obrębach ewidencyjnych:

1. 260401\_2.0002 – Bieliny Kapitulne, położonego w jednostce ewidencyjnej 260401\_2 – Bieliny,
2. 260403\_4.0001 – Chęciny obręb 1, położonego w jednostce ewidencyjnej 260403\_4 – Chęciny – miasto,
3. 260404\_4.0001 – Chmielnik, położonego w jednostce ewidencyjnej 260404\_4 – Chmielnik – miasto,
4. 260405\_4.0001 – Daleszyce, położonego w jednostce ewidencyjnej 260405\_4 – Daleszyce – miasto,
5. 260410\_2.0007 – Miedziana Góra, położonego w jednostce ewidencyjnej 260410\_2 – Miedziana Góra,
6. 260412\_4.0001 – Morawica, położonego w jednostce ewidencyjnej 260412\_4 – Morawica – miasto,
7. 260413\_4.0001 – Nowa Słupia, położonego w jednostce ewidencyjnej 260413\_4 – Nowa Słupia – miasto.

Dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego zostały ujawnione w bazie danych ewidencji gruntów i budynków:

1. dla obrębu ewidencyjnego Bieliny Kapitulne, położonego w jednostce ewidencyjnej Bieliny w dniu 13 stycznia 2021 r. Projekt operatu opisowo – kartograficznego stał się operatem ewidencji gruntów i budynków z dniem 14 stycznia 2021 r.,
2. dla obrębu ewidencyjnego Chęciny obręb 1, położonego w jednostce ewidencyjnej Chęciny – miasto w dniu 31 grudnia 2020 r. Projekt operatu opisowo – kartograficznego stał się operatem ewidencji gruntów i budynków z dniem 29 grudnia 2020 r.,

3. dla obrębu ewidencyjnego Chmielnik, położonego w jednostce ewidencyjnej Chmielnik – miasto w dniu 29 grudnia 2020 r. Projekt operatu opisowo – kartograficznego stał się operatem ewidencji gruntów i budynków z dniem 29 grudnia 2020 r.,
4. dla obrębu ewidencyjnego Daleszyce, położonego w jednostce ewidencyjnej Daleszyce – miasto w dniu 29 grudnia 2020 r. Projekt operatu opisowo – kartograficznego stał się operatem ewidencji gruntów i budynków z dniem 29 grudnia 2020 r.,
5. dla obrębu ewidencyjnego Miedziana Góra, położonego w jednostce ewidencyjnej Miedziana Góra w dniu 29 grudnia 2020 r. Projekt operatu opisowo – kartograficznego stał się operatem ewidencji gruntów i budynków z dniem 29 grudnia 2020 r.,
6. dla obrębu ewidencyjnego Morawica, położonego w jednostce ewidencyjnej Morawica – miasto w dniu 29 grudnia 2020 r. Projekt operatu opisowo – kartograficznego stał się operatem ewidencji gruntów i budynków z dniem 29 grudnia 2020 r.,
7. dla obrębu ewidencyjnego Nowa Słupia, położonego w jednostce ewidencyjnej Nowa Słupia – miasto w dniu 29 grudnia 2020 r. Projekt operatu opisowo – kartograficznego stał się operatem ewidencji gruntów i budynków z dniem 29 grudnia 2020 r.

Starosta Kielecki wnioskiem znak: GN-II.6620.21.232.2018 z dnia 17 lutego 2021 r., przekazał do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, siedem informacji, dotyczących przeprowadzonych modernizacji ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu kieleckiego, w obrębach ewidencyjnych: 260401\_2.0002 – Bieliny Kapitulne, 260403\_4.0001 – Chęciny obręb 1, 260404\_4.0001 – Chmielnik, 260405\_4.0001 – Daleszyce, 260410\_2.0007 – Miedziana Góra, 260412\_4.0001 – Morawica i 260413\_4.0001 – Nowa Słupia, celem ogłoszenia ich w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Informacje te zostały ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w dniu 18 lutego 2021 r.:

1. Informacja Nr 1/2021 dot. obrębu ewidencyjnego Bieliny Kapitulne, położonego w jednostce ewidencyjnej 260401\_2 – Bieliny, została ogłoszona pod pozycją nr 776,
2. Informacja Nr 2/2021 dot. Chęciny obręb 1, położonego w jednostce ewidencyjnej 260403\_4 – Chęciny – miasto, została ogłoszona pod pozycją nr 777,
3. Informacja Nr 3/2021 dot. Chmielnik, położonego w jednostce ewidencyjnej 260404\_4 – Chmielnik – miasto, została ogłoszona pod pozycją nr 778,
4. Informacja Nr 4/2021 dot. Daleszyce, położonego w jednostce ewidencyjnej 260405\_4 – Daleszyce – miasto, została ogłoszona pod pozycją nr 779,
5. Informacja Nr 5/2021 dot. Miedziana Góra, położonego w jednostce ewidencyjnej 260410\_2 – Miedziana Góra, została ogłoszona pod pozycją nr 780,

6. Informacja Nr 6/2021 dot. Morawica, położonego w jednostce ewidencyjnej 260412\_4 – Morawica – miasto, została ogłoszona pod pozycją nr 781,

7. Informacja Nr 7/2021 dot. Nowa Słupia, położonego w jednostce ewidencyjnej 260413\_4 – Nowa Słupia – miasto, została ogłoszona pod pozycją nr 782.

Informacje w/w zostały również opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Starostwa Powiatowego w Kielcach w dniu 18 lutego 2021 r. oraz wywieszane na tablicy ogłoszeń w dniach od 18 lutego 2021 r. do 2 kwietnia 2021 r. (*akta kontroli, karty 28-34*).

### **I.3. Aktualizacja EGIB.**

Informacje zawarte w egib podlegają ciągłej aktualizacji z urzędu i na wniosek, zgodnie z art. 24 ust. 2a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Aktualizacja informacji zawartych w egib następuje w drodze czynności materialno – technicznej lub w drodze decyzji administracyjnej zgodnie z art. 24 ust. 2b ww. ustawy.

Do aktualizacji egib wykorzystywane są informacje z dostępnych elektronicznych rejestrów publicznych.

Program Ewopis powiązany jest z portalem EKW, co umożliwia aktualizację numerów ksiąg wieczystych do obecnego elektronicznego formatu oraz weryfikację treści ksiąg wieczystych i aktualizację bazy egib.

Program Ewopis powiązany jest z bazą PESEL. Uprawnieni pracownicy obsługujący ten program posiadają indywidualny dostęp do bazy PESEL, co pozwala weryfikować i automatycznie aktualizować dane zawarte w egib.

Aktualizacja egib na podstawie informacji z dostępnych elektronicznych rejestrów publicznych następuje zgodnie z art. 220 §1 pkt 2 lit. b ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735).

Operaty zawierające dane do aktualizacji danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie informacji wektorowych (bez danych opisowych) są dokonywane przez jednego operatora, natomiast gdy operat zawiera dane do aktualizacji danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie opisowym i wektorowym zmiany dokonywane są przez dwóch operatorów osobno w zakresie informacji opisowej i wektorowej (*akta kontroli, karty 28-34*).

W celu zbadania, w jakim odstępie czasu następuje kompletna aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie danych wektorowych i opisowych, do kontroli pobrano losowo wybraną próbkę 30 operatów technicznych z inwentaryzacji powykonawczej budynków, będących podstawą do wprowadzenia zmian w bazie danych EGIB, włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie dnia 1 października 2020 r. do dnia 31 marca 2021 r., tj. operaty techniczne zaewidencjonowane w zasobie pod następującymi identyfikatorami:

P.2604.2020.6440, P.2604.2020.6468, P.2604.2020.6506, P.2604.2020.6524, P.2604.2020.6535

P.2604.2020.6730, P.2604.2020.6733, P.2604.2020.6736, P.2604.2020.6981, P.2604.2020.6994  
P.2604.2020.7116, P.2604.2020.7128, P.2604.2020.7139, P.2604.2020.7235, P.2604.2020.7239  
P.2604.2020.7244, P.2604.2020.7350, P.2604.2020.7366, P.2604.2020.8075, P.2604.2020.8080  
P.2604.2020.8110, P.2604.2020.8584, P.2604.2020.8585, P.2604.2020.8601, P.2604.2021.808  
P.2604.2021.809, P.2604.2021.814, P.2604.2021.2553, P.2604.2021.2572, P.2604.2021.2602.

Z ww. opracowań geodezyjnych, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczony za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- okładki operatów technicznych,
- wydruki systemowe zawierające informacje o:
  - dacie przyjęcia operatu technicznego do zasobu,
  - dacie wprowadzenia zmiany w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
  - dacie wprowadzenia zmiany w części graficznej ww. bazy.

Zgodnie z § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, aktualizacji operatu ewidencyjnego (bazy EGiB - a zatem danych graficznych, jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych. Należy dążyć więc do sytuacji aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych graficznych pokrywał się z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

Ustalono, że dla 17 z 30 operatów technicznych włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Starostwie Powiatowym w Kielcach pod identyfikatorami (co stanowi 57% badanej próbki) : P.2604.2020.6440, P.2604.2020.6468, P.2604.2020.6535, P.2604.2020.6730, P.2604.2020.6981, P.2604.2020.6994, P.2604.2020.7116, P.2604.2020.7139, P.2604.2020.7239, P.2604.2020.7244, P.2604.2020.7350, P.2604.2020.7366, P.2604.2020.8080, P.2604.2020.8584, P.2604.2020.8585, P.2604.2021.808, P.2604.2021.2602 czas wprowadzenia zmiany (w części opisowej i części graficznej) bazy danych EGiB przekroczył 30 dni kalendarzowych od dnia włączenia ww. opracowań do zasobu i wyniósł kolejno: 243, 242, 73, 231, 215, 218, 210, 214, 210, 210, 209, 208, 181, 34, 167, 130 i 56 dni kalendarzowych (*akta kontroli, karty 336-452*).

#### **I.4. Automatyczna kontrola jakości EGiB.**

Dla wszystkich obrębów przeprowadzono, przy wykorzystaniu systemów służących do prowadzenia egib, automatyczną kontrolę bazy danych egib.

Wyniki kontroli zostały udokumentowane odpowiednimi raportami, zgodnie z możliwościami automatycznej kontroli jakości egib oprogramowania EWMAPA i EWOPIS.

Jak wynika z wygenerowanych do kontroli raportów istnieją różnice pomiędzy obliczoną na podstawie współrzędnych powierzchnią działek z części graficznej bazy danych EGiB, a powierzchnią ewidencyjną, która została ujawniona w części opisowej ww. bazy danych.

Na podstawie ww. raportów ustalono również, że w prowadzonej przez Starostę Kieleckiego bazie danych występują budynki bez geometrii bądź budynki, dla których brak jest danych opisowych.

Ustalono również, że występują błędy w oznaczeniach użytków, tj. oznaczenia te są niezgodne z nowym rozporządzeniem oraz rozbieżności w oznaczeniach KW z obecnie obowiązującą strukturą.

Do kontroli nie przedłożono odpowiednich raportów dotyczących kontroli atrybutów punktów granicznych (*akta kontroli, karta 453-płyta CD*).

## **II. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.**

### **II.1. Stan usług danych przestrzennych.**

#### **II.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.**

Dla danych EGiB została udostępniona usługa przeglądania (WMS) pod adresem: <http://geoportal.powiat.kielce.pl/map/geoportal/wms.php>. Usługa została zgłoszona do EZiUDP oraz została skonfigurowana przez firmę GEOBiD, która informuje, że jest ona przygotowana zgodnie z zaleceniami GUGiK. Usługa zapewnia przeglądanie aktualnej wersji bazy EGiB (częstotliwość odświeżania – korzysta z bieżącej bazy danych) (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.**

Dla danych EGiB została udostępniona usługa pobierania (WFS) pod adresem: <http://geoportal.powiat.kielce.pl/map/geoportal/wfs.php>. Usługa została skonfigurowana przez Firmę GEOBiD, która informuje, że posiada ona funkcje klienta WFS (np. QGIS). Usługa ta umożliwia pobranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG.**

W Starostwie Powiatowym w Kielcach nie została utworzona usługa pobierania danych BDSOG (WFS). Dane te są udostępnione w formie usługi wms pod adresem: <http://geoportal.powiat.kielce.pl/map/geoportal/wms.php>, która to usługa umożliwia przeglądanie danych bdsog. Pobieranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, jest możliwe bezpośrednio ze strony geoportalu powiatu kieleckiego <http://geoportal.powiat.kielce.pl/>, zarówno w trybie publicznym jak i dla wykonawców prac

geodezyjnych. Usługa WFS będzie udostępniona gdy zostaną opracowane przez GUGiK wytyczne odnośnie jej implementacji – obecnie brak możliwości jej wdrożenia w kraju (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.**

Starosta Kielecki zgłosił do EZiUDP usługę przeglądania danych BDOT500. Usługa nie jest dostępna, gdyż Starosta nie prowadzi obecnie baz BDOT500. Aktualnie realizowane są natomiast umowy na wykonanie baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (BDOT500) dla powiatu kieleckiego, w ramach projektu „e-Geodezja – cyfrowy zasób geodezyjny powiatów: Buskiego, Jędrzejowskiego, Kieleckiego i Pińczowskiego”, których termin zakończenia planowany jest na rok 2021. Pozwoli to na faktyczne rozpoczęcie świadczenia usługi przeglądania baz BDOT500 (WMS). Dane z zakresu BDOT500 prowadzone aktualnie przez Starostę Kieleckiego w formie wektorowej i rastrowej są udostępnione do przeglądania formie usługi wms pod adresem: <http://geoportal.powiat.kielce.pl/map/geoportal/wms.php> (*akta kontroli, karty 28-34*).

### **II.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).**

#### **II.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych).**

Dla obszaru powiatu kieleckiego mapa zasadnicza jest prowadzona w 100 % w trybie „hybrydowym” tj. częściowo w postaci wektorowej i częściowo w postaci rastrowej - uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map ewidencyjnych).**

Dla obszaru powiatu kieleckiego mapa ewidencyjna jest prowadzona w 100 % w trybie „hybrydowym” tj. częściowo w postaci obiektowej, wektorowej i częściowo w postaci rastrowej - uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.**

Dla obszaru powiatu kieleckiego mapa ewidencyjna w postaci rastrowej zajmuje powierzchnię ~ 108 956 ha, co stanowi 49 % ogółu wykorzystywania map cyfrowych ewidencyjnych. Z kolei mapa zasadnicza w postaci rastrowej zajmuje powierzchnię ~ 88 792 ha, co stanowi 40 % ogółu wykorzystywania map cyfrowych zasadniczych (*akta kontroli, karty 28-34*).

### **II. 3. Stan cyfryzacji operatów.**

#### **II.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.**

Dla obszaru powiatu kieleckiego procentowy stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej, przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu wynosi ~ 13% (*akta kontroli, karty 28-34*).



## **II.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.**

### **II.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.**

Dla obszaru powiatu kieleckiego bieżące operaty przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej są sukcesywnie przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych.

Operaty przyjęte do zasobu w postaci nieelektronicznej w roku bieżącym są na bieżąco przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych. Średni termin przetworzenia tych operatów wynosi ok. 2,5 miesiąca.

Planuje się, że wszystkie operaty zostaną przetworzone do postaci dokumentów elektronicznych w planowanym zleceniu dot. przetwarzaniu dokumentów do postaci elektronicznej. Planowany termin zakończenia powyższego zlecenia to III kwartał 2022 r. (*akta kontroli, karty 28-34*).

## **II.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.**

### **II.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.**

W Starostwie Powiatowym w Kielcach wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK, w pełnej funkcjonalności, o której mowa w §7 ust. 1 rozporządzenia *w sprawie zasobu (akta kontroli, karty 28-34)*.

### **II.5.2. Portal do udostępnienia danych.**

Starostwo Powiatowe w Kielcach posiada portal do udostępniania danych zasobu w postaci e-usług – pod adresem: <http://geoportal.powiat.kielce.pl/> (*akta kontroli, karty 28-34*).

### **II.5.3. Bezpieczeństwo danych.**

W Starostwie Powiatowym w Kielcach kopie (§ 17 rozporządzenia *w sprawie zasobu*) bezpieczeństwa są wykonywane codziennie (tzw. kopie różnicowe), które przechowywane są na macierzy. Pełne kopie wykonywane są raz na tydzień i są transferowana na taśmy magnetyczne. Dodatkowo tworzone są kopie offline w kolokacji w Kieleckim Parku Technologicznym. Taka częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz ich sposób przechowywania zapewnia bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich (*akta kontroli, karty 28-34*).

## **II.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.**

### **II.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.**

W Starostwie Powiatowym w Kielcach poprzez Geoportal Powiatu Kieleckiego (e-PODGiK) możliwe jest:

- elektroniczne zgłaszania prac geodezyjnych z wykorzystaniem powyższego portalu,
- automatyczne dokonanie opłaty oraz automatyczne udostępnienie danych do zgłoszenia,

- przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania, które stanowią przyjęte do zasobu operaty elektroniczne oraz operaty nieelektroniczne przetworzone do postaci dokumentów elektronicznych (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.**

W Starostwie Powiatowym w Kielcach w 2020 r. 89% prac geodezyjnych zostało zgłoszonych elektronicznie. Od początku 2021 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli 99 % prac geodezyjnych zgłoszono elektronicznie (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.**

W Starostwie Powiatowym w Kielcach jest możliwe przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie poprzez Geoportal Powiatu Kieleckiego. Wynik weryfikacji jest dostępny w tym systemie dla wykonawcy pracy. Informację o wyniku weryfikacji wykonawca otrzymuje za pomocą środków komunikacji elektronicznej tj. komunikatora Geoportalu e-PODGiK, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.**

W Starostwie Powiatowym w Kielcach operaty elektroniczne po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji są niezwłocznie przyjmowane do zasobu i rejestrowane w systemie informatycznym do obsługi zasobu, zintegrowanym z Geoportalem Powiatu Kieleckiego. Funkcjonalność systemu pozwala na automatyczne udostępnianie operatu innym wykonawcom poprzez Geoportal, gdy jego zakres znajduje się w obszarze zgłaszanej pracy geodezyjnej (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.**

##### **II.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.**

Portal do udostępniania danych zasobu za pomocą e-usług został rozbudowany o przedmiotowe funkcjonalności w dniu 31 maja 2021 r. (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **II.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.**

##### **II.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych.**

Portal do prowadzenia narad za pomocą e-usług został rozbudowany o przedmiotową funkcjonalność w dniu 31 maja 2021 r. E-usługa umożliwia elektroniczne składanie wniosków, elektroniczne przeprowadzenie narady, udostępnianie opinii. Pierwsza narada z wykorzystaniem e-usługi nie została jeszcze przeprowadzona. Za pomocą e-usługi przekazywane są wraz z wnioskiem dane i dokumenty, które mogą zostać użyte do wczytania ich i prezentacji na tle danych zasobu, przy udziale operatora Systemu. Takie wczytanie umożliwi dokonywanie odpowiednich analiz

i pomiarów. Do wniosków na naradę elektroniczną można załączać dokumenty w formatach: PDF,DXF,JPG,TIFF,XADES.

Projektant może uczestniczyć w procesie uzgodnień. System pozwala na automatyczne generowanie protokołu z narady przeprowadzonej w sposób elektroniczny. Aktualizacji zbiorów dokonuje operator (*akta kontroli, karty 28-34*).

### **III. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.**

#### **III.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu.**

W powiecie kieleckim obowiązującym układem wysokościowym jest aktualnie układ Kronsztadt 86 (po III kampanii pomiarowej). Osnowa szczegółowa nie została przeliczona do układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH. Prace związane z modernizacją szczegółowej osnowy geodezyjnej powiatu kieleckiego, mającej na celu wyznaczenie wysokości punktów osnowy w układzie PL-EVRF2007-NH, aktualnie są w fazie planowania i pozyskiwania środków finansowych na ten cel (*akta kontroli, karty 28-34*).

#### **III.2 Termin zakończenia prac.**

W przypadku pozyskania odpowiednich środków finansowych wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH w bdsog dla obszaru powiatu kieleckiego może nastąpić do końca roku 2024. (*akta kontroli, karty 28-34*).

### **IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.**

Kontrolą zostało objętych 35 losowo wybranych prac geodezyjnych, dla których złożono zawiadomienie o ich zakończeniu w okresie od dnia 1 kwietnia 2021 r. do dnia 30 kwietnia 2021 r.

Do kontroli wytypowano prace geodezyjne, zgłoszone pod następującymi identyfikatorami:

GN-III.6640.5480.2020, GN-III.6640.5524.2020, GN-III.6640.5550.2020,  
GN-III.6640.5573.2020, GN-III.6640.5596.2020, GN-III.6640.5762.2020,  
GN-III.6640.5774.2020, GN-III.6640.5776.2020, GN-III.6640.5832.2020,  
GN-III.6640.5901.2020, GN-III.6640.5987.2020, GN-III.6640.6018.2020,  
GN-III.6640.6476.2020, GN-III.6640.6647.2020, GN-III.6640.6676.2020,  
GN-III.6640.7481.2020, GN-III.6640.7512.2020, GN-III.6640.7531.2020,  
GN-III.6640.7550.2020, GN-III.6640.7561.2020, GN-III.6640.8699.2020,  
GN-III.6640.8732.2020, GN-III.6640.8769.2020, GN-III.6640.8777.2020,  
GN-III.6640.2454.2021, GN-III.6640.2456.2021, GN-III.6640.2465.2021,  
GN-III.6640.2471.2021, GN-III.6640.2472.2021, GN-III.6640.2698.2021,  
GN-III.6640.2699.2021, GN-III.6640.2700.2021, GN-III.6640.3432.2021,  
GN-III.6640.3439.2021, GN-III.6640.3441.2021.

Z opracowań geodezyjnych zgłoszonych pod ww. identyfikatorami, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczony za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- zgłoszenie pracy geodezyjnej,
- zawiadomienie/zawiadomienia o zakończeniu prac,
- protokół/protokoły weryfikacji,
- dokumenty pozwalające stwierdzić datę przekazania wykonawcy informacji o wyniku weryfikacji prac geodezyjnych i kartograficznych.

W toku kontroli ustalono, że w 31 na 35 ww. zgłoszeń prac geodezyjnych (tj. 89% badanej próbki) stwierdzono przekroczenie terminu weryfikacji przekazanych przez wykonawcę wyników zgłoszonych prac geodezyjnych wraz z zawiadomieniem o ich zakończeniu, tj. w zgłoszeniach o następujących identyfikatorach:

GN-III.6640.5480.2020 (dot. pierwszej i drugiej weryfikacji), GN-III.6640.5524.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.5550.2020, GN-III.6640.5573.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.5762.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.5774.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.5776.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.5832.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.5901.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.5987.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.6476.2020, GN-III.6640.6647.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.6676.2020 (dot. pierwszej i drugiej weryfikacji), GN-III.6640.7481.2020 (dot. pierwszej, drugiej i trzeciej weryfikacji), GN-III.6640.7512.2020, GN-III.6640.7531.2020 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.7550.2020, GN-III.6640.7561.2020, GN-III.6640.8699.2020 (dot. pierwszej i drugiej weryfikacji), GN-III.6640.8732.2020, GN-III.6640.8769.2020, GN-III.6640.8777.2020 (dot. pierwszej i drugiej weryfikacji), GN-III.6640.2456.2021, GN-III.6640.2465.2021, GN-III.6640.2471.2021 (dot. pierwszej i drugiej weryfikacji), GN-III.6640.2472.2021, GN-III.6640.2698.2021 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.2700.2021, GN-III.6640.3432.2021, GN-III.6640.3439.2021 (dot. pierwszej weryfikacji), GN-III.6640.3441.2021 (dot. pierwszej weryfikacji).

Zatem stwierdza się, że Starosta Kielecki nie wywiązuje się z obowiązku wynikającego art. 12b ust. 1a z ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że weryfikacja jest dokonywana niezwłocznie, a w przypadku prac, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3, dla obszaru objętego zgłoszeniem prac:

- 1) do 1 ha - nie później niż w terminie 7 dni roboczych,
  - 2) powyżej 1 ha do 10 ha - nie później niż w terminie 10 dni roboczych,
  - 3) powyżej 10 ha - nie później niż w terminie 20 dni roboczych
- od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac.

Ustalono również, że w badanej próbie prac geodezyjnych, Starosta Kielecki powiadomił wykonawcę o wyniku weryfikacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu.

Zatem ustalono, że Starosta Kielecki wywiązuje się z przepisu art. 12b ust. 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że o wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej informuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu (*akta kontroli, karty 35-335,453-płyta CD*).

## **Oceny cząstkowe w zakresie realizacji zadań objętych kontrolą, na podstawie, których dokonano oceny ogólnej:**

### **I. Jakość danych egib**

I.1. Forma ujawnienia danych w EGIB – ocena pozytywna.

I.2 Termin ujawnienia danych w EGIB – ocena pozytywna.

I.3. Aktualizacja EGIB - **ocena negatywna.**

I.4. Automatyczna kontrola jakości EGIB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

### **II. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania**

#### **II.1. Stan usług danych przestrzennych**

II.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGIB - ocena pozytywna.

II.1.2. Stan usługi pobierania danych EGIB - ocena pozytywna.

II.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG – nie podlega ocenie.

II.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 - ocena negatywna.

#### **II.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)**

II.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych) – nie podlega ocenie.

II.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map ewidencyjnych) – nie podlega ocenie.

II.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych – pozytywna z nieprawidłowościami.

#### **II. 3. Stan cyfryzacji operatów**

II.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych – ocena negatywna.

#### **II.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów**

II.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów - ocena pozytywna.

#### **II.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu**

II.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu - ocena pozytywna.

II.5.2. Portal do udostępnienia danych - ocena pozytywna.

II.5.3. Bezpieczeństwo danych - ocena pozytywna.

## **II.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych**

II.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie - ocena pozytywna.

II.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych - ocena pozytywna.

II.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie - ocena pozytywna.

II.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu - ocena pozytywna.

## **II.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli**

II.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie - ocena pozytywna.

## **II.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych**

II.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych - ocena pozytywna.

## **III. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH**

III.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu – ocena negatywna.

III.2 Termin zakończenia prac - ocena negatywna.

## **IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* – ocena negatywna.**

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

1. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z § 47 ust. 1 rozporządzenia w *sprawie ewidencji gruntów i budynków*, zgodnie z którym aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.
2. Zintensyfikowanie działań mających na celu cyfryzację operatów archiwalnych znajdujących się w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym.
3. Podjęcie działań mających na celu założenie inicjalnej bazy obiektowej BDOT500.
4. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 12 b ust. 1 a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dotyczącego przestrzegania ustawowych terminów weryfikacji prac geodezyjnych.
5. Podjęcie działań mających na celu wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Na podstawie art. 49 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości, a także o przekazanie – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji

o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Andrzej Reczyński  
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego  
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i  
Kartograficzna