

UCHWAŁA NR XXVI/124/2020
Rady Powiatu w Kielcach
z dnia 30 grudnia 2020 roku

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających z obszarów wodnych położonych na terenie powiatu kieleckiego w 2021 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920), art. 31 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 350), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2020 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2021 (M.P. z 2020 r., poz. 677), Rada Powiatu w Kielcach uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się wysokość opłaty za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego z obszaru wodnego powiatu kieleckiego w wysokości, w przypadku:

1. roweru wodnego lub skutera wodnego – 62 zł
2. poduszkowca – 116 zł
3. statku o długości kadłuba do 10 m – 141 zł
4. statku o długości kadłuba do 20 m – 173 zł
5. statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 229 zł

§ 2

Ustala się wysokość opłaty za przechowywanie statku lub innego obiektu pływającego usuniętego z obszarów wodnych położonych na terenie powiatu kieleckiego w wysokości za każdą dobę jego przechowywania, w przypadku:

1. roweru wodnego lub skutera wodnego – 22 zł
2. poduszkowca – 39 zł
3. statku o długości kadłuba do 10 m – 62 zł
4. statku o długości kadłuba do 20 m – 116 zł
5. statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 173 zł

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 350), nakłada na powiat obowiązki prawne związane z bezpieczeństwem na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 31 ust. 1, ww. ustawy, rada powiatu corocznie ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego i za jego przechowywanie, w przypadku gdy prowadziła go osoba znajdująca się w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka. Dyspozycję usunięcia statku lub innego obiektu pływającego wydaje policjant.

W myśl art. 31 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, na każdy rok kalendarzowy, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, maksymalne opłaty za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających. Zaproponowana w uchwale wysokość opłat jest zgodna z opłatami ogłoszonymi w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2020 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2021 (M.P. z 2020 r., poz. 677). Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, maksymalne opłaty podlegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. W stosunku do roku ubiegłego, stawki te wzrosły od 1,0 zł do 9,0 zł za każdy obiekt pływający bądź statek.

Od 2013 roku, corocznie, przeprowadzane jest rozeznanie rynku w celu wyłonienia wykonawcy, który podjąłby się usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego. Pomimo wielokrotnego publikowania zapytania ofertowego, nigdy nie zgłosił się potencjalny wykonawca zamówienia, co w konsekwencji prowadziło do unieważnienia postępowania.

W listopadzie 2020 r. w celu ustalenia faktycznych kosztów usunięcia i przechowywania statku czy innego obiektu pływającego, przeprowadzono szereg rozmów telefonicznych z firmami, które w sposób profesjonalny zajmują się usuwaniem i holowaniem pojazdów. Rozmawiano z przedstawicielami 5 firm mających siedzibę w Kielcach i na terenie Powiatu Kieleckiego tj.: Pomoc Drogowa DOMINO z Kielc, Holowanie Kielce Assistans z Kielc, CarMaster z Kielc, FOR-CARS z Kielc i P.U.H. Hol-Park z siedzibą w Bodzentynie oraz z 1 firmą ze Staszowa – PHU TomCar, z uwagi na bliskość zbiornika wodnego Chańcza. Każdej z tych firm podano stawki określone w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2020 roku i zadano pytanie, czy jest możliwe wykonanie usługi przy takiej wysokości stawki. Wszystkie firmy jednogłośnie odpowiedziały, że jest to niemożliwe z uwagi na: koszty zużycia paliwa, koszty napraw i remontów, zatrudnienia pracowników, amortyzację, ubezpieczenie majątku, koszty licencji i pozwoleń, jak również podatki od środków transportu, lub koszty ich ewentualnej dzierżawy czy leasingu. Mając na względzie powyższe dokonano ogólnej kalkulacji kosztów, które ukazałaby rzeczywiste koszty usunięcia i przechowywania statków lub innych obiektów pływających.

Wzięto pod uwagę takie elementy jak:

1. koszt dojazdu samochodu/holownika do miejsca usługi. W zależności od rodzaju zlecenia (skuter, statek o długości kadłuba do 10 m), ww. pojazd może posiadać różną dopuszczalną masę całkowitą. Ponieważ na terenie powiatu kieleckiego jest tylko 1 akwen wodny o powierzchni pow. 100 ha (zb. Chańcza) przyjęto, że najczęściej usuwane będą mniejsze statki, do holowania których wystarczy pojazd o masie całkowitej od 3,5 do 7,5 tony. Jako paliwo przyjęto ON - 4,30 zł/l (średnia cena opublikowana w internecie dla woj. świętokrzyskiego), a koszt zużycia paliwa na 100 km przyjęto 12 l. Wyliczono, że odległość od siedzib firm do przykładowych zbiorników wodnych zlokalizowanych na terenie powiatu wynosi:
 - a) Kielce – zbiornik wodny Cedzyna ok 13 km; zb. Borków ok. 35 km; zbiornik Chańcza ok. 55 km;
 - b) Bodzentyn – zb. Cedzyna ok. 25 km, zb. Borków ok. 35 km, zb. Chańcza ok 50 km,
 - c) Staszów – zb. Cedzyna ok. 60 km, zb. Borków ok. 55 km, zb. Chańcza ok. 20 km (odległość w jedną stronę).

Przyjmując odległość z Kielc do Cedzyny 26 km (13 km x 2) i zużycie paliwa 12 l/100 km, koszt dojazdu wyniesie 13,42 zł, a w przypadku dojazdu do zbiornika Chańcza (110 km) – 56,76 zł. Są to jednak wyliczenia czysto matematyczne, które nie mogą być brane pod uwagę, ponieważ stawki firm za samo holowanie w promieniu 30 – 40 km od siedziby firmy, to 100 - 150 zł, a w przypadku większej odległości, koszty automatycznie wzrastają nawet do 350 zł, podczas gdy stawka za usunięcie np. skutera wodnego, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów ustalona została w wysokości 62 zł,

2. koszty pracy pracownika/pracowników. Uwzględniając chociażby przykładowo minimalną stawkę godzinową dla osób pracujących na umowie zlecenie, która od 1 stycznia 2021 r. wyniesie 18,30 zł, stwierdzić należy, że wykonanie pracy związanej z usunięciem - co najmniej 3 godziny (dojazd, przyjazd, wyciągnięcie statku, załadowanie na samochód, wykonanie dokumentacji fotograficznej, spisaniem protokołu itd.), a następnie dozorowanie przechowywania statku 24 h/dobę, będzie generować większe koszty aniżeli najwyższa stawka z opłat w przywołanym obwieszczeniu zarówno za usunięcie jak i przechowywanie,
3. wysokie koszty ubezpieczenia OC od wyrządzonej szkody podczas przejęcia, holowania i nadzorowania na parking, co nie zostało uwzględnione przez ustawodawcę.

Jak już wspomniano, żadna z firm podczas wstępnego rozeznania, nie wyraziła zainteresowania świadczeniem usług w przedstawionym im zakresie twierdząc, że stawki określone przez Ministra Finansów są zbyt niskie i nie pokryją poniesionych przez nie kosztów.

Niezależnie od powyższego prowadzono także rozmowy z innymi powiatami, które realizują obowiązki wynikające z ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, i ustalają wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie obiektów pływających. Skupiono się głównie na powiatach, na obszarze których występują znaczne akweny wodne, a tym samym występuje większe prawdopodobieństwo wystąpienia incydentu związanego z usunięciem i przechowywaniem

statku czy innego obiektu pływającego. Powiaty, które poniosły koszty z tego tytułu potwierdziły, że maksymalne stawki ustalane corocznie przez Ministra Finansów, nie pokrywają rzeczywistych kosztów przez nie poniesionych.

Mając na względzie powyższe, w uchwale ustalono stawki opłat w maksymalnej wysokości, które w przypadku wystąpienia zdarzenia i tak pokryją tylko niewielką część kosztów jakie zostałyby poniesione z tego tytułu.

Opłaty stanowią dochód własny powiatu i będą obowiązywać w 2021 roku.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne celem wypełnienia obowiązku statutowego.