

PROJEKT

UCHWAŁA NR / /2023
Rady Powiatu w Kielcach
z dnia

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających z obszarów wodnych położonych na terenie powiatu kieleckiego obowiązujących w 2024 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 z późn. zm.), art. 31 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 714), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 27 lipca 2023 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2024 (M.P. z 2023 r., poz. 781), Rada Powiatu w Kielcach uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się na rok 2024 wysokość opłaty za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego z obszaru wodnego powiatu kieleckiego w wysokości, w przypadku:

1. roweru wodnego lub skutera wodnego – 84 zł
2. poduszkowca – 157 zł
3. statku o długości kadłuba do 10 m – 190 zł
4. statku o długości kadłuba do 20 m – 233 zł
5. statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 308 zł

§ 2

Ustala się na rok 2024 wysokość opłaty za przechowywanie statku lub innego obiektu pływającego usuniętego z obszarów wodnych położonych na terenie powiatu kieleckiego w wysokości za każdą dobę jego przechowywania, w przypadku:

1. roweru wodnego lub skutera wodnego – 30 zł
2. poduszkowca – 53 zł
3. statku o długości kadłuba do 10 m – 84 zł
4. statku o długości kadłuba do 20 m – 157 zł
5. statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 233 zł

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

SPRAWDZONO POD WZGLEDDEM
FORMALNO - PRAWNYM
RADCA PRAWNY

Urszula Miernik
KL-K-725

Kielce, dn. 10.10.2023

Kierownik
Referatu Środowiska
Dorota Skalska

Dyrektor
Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa
i Środowiska
Zenon Pedrycz

CZŁONEK ZARZĄDU
Mariusz Ściana

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 714), nakłada na powiat obowiązki prawne związane z bezpieczeństwem na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 31 ust. 1, ww. ustawy, rada powiatu corocznie ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego i za jego przechowywanie, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób w przypadku, gdy prowadziła go osoba znajdująca się w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka. Dyspozycję usunięcia statku lub innego obiektu pływającego wydaje policjant.

W myśl art. 31 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, na każdy rok kalendarzowy, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, maksymalne opłaty za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających. Zaproponowana w uchwale wysokość opłat jest zgodna z opłatami ogłoszonymi w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 27 lipca 2023 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2024 (M.P. z 2023 r., poz. 781). Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, maksymalne opłaty podlegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. W stosunku do roku ubiegłego, stawki te wzrosły w przypadku usunięcia od 11,00 zł do 41,00 zł, a w przypadku przechowywania od 4,00 zł do 31,00 zł za każdy obiekt pływający bądź statek.

Od 2013 roku, corocznie, przeprowadzane jest rozeznanie rynku w celu wyłonienia wykonawcy, który podjąłby się usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego. Pomimo wielokrotnego publikowania zapytania ofertowego, nigdy nie zgłosił się potencjalny wykonawca zamówienia, co w konsekwencji prowadziło do unieważnienia postępowania.

10 października 2023 r., w celu ustalenia faktycznych kosztów, wysłano zapytanie do 9 firm zajmujących się holowaniem pojazdów, czy byłyby zainteresowane świadczeniem usług w 2024 r. w zakresie usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego, przedstawiając maksymalne stawki ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z 27.07.2023 r. w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2024. Poproszono także o wyrażenie opinii, czy stawki określone przez Ministra Finansów, są lub nie są wystarczające do pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem ww. usług i dlaczego, oraz jaka jest aktualnie stawka za 1 km holowania lub stawka dla różnych odległości – kilku/kilkunastu/kilkudziesięciu km.

Ponieważ żadna z firm nie odpisała na zapytanie, 17.10.br. telefonicznie skontaktowano się w tej sprawie z przedstawicielami firm mającymi siedzibę w Kielcach, na terenie powiatu kieleckiego i staszowskiego (z uwagi na odległość do zbiornika wodnego Chańcza) tj.: PUH Hol-Park Sylwester Kołomański z siedzibą w Bodzentynie, FOR-CARS z Kielc i PHU Tom Car ze

Staszowa. Wszyscy rozmówcy jednogłośnie wypowiedzieli się, że nie są zainteresowani świadczeniem ww. usług, a ustalone stawki nie pokryją ich kosztów. Wykonanie usługi przy tak niskich stawkach nie jest możliwe z uwagi na koszty zużycia paliwa, załadunek tzn. wyciągnięcie z wody przy użyciu specjalistycznego sprzętu, nierzadko wcześniejsze odwrócenie na wodzie skutera lub jachtu, wypompowanie z nich wody, co wiąże się z zaangażowaniem co najmniej 2–3 osób do ww. prac. Kolejne wskazywane koszty to odpowiednie zabezpieczenie i przechowywanie statku, zatrudnienie i przeszkolenie pracownika, amortyzacja, ubezpieczenie majątku, koszty licencji i pozwoleń, podatki od środków transportu, ewentualnie koszty ich dzierżawy czy leasingu.

Przykładowo wskazano, że samo holowanie samochodu osobowego (do 3,5 Mg) na terenie powiatu kieleckiego to koszt 606,00 zł, a samochodu ciężarowego - 1 500,00 zł. Koszt holowania samochodu osobowego na terenie m. Kielce to 200,00 zł a poza terenem 5,0 zł za km. Do tego dochodzą koszty załadunku i rozładunku. Ceny w powiecie staszowskim za holowanie samochodu osobowego wynoszą 2,0 – 2,5 zł za km, a samochodu ciężarowego od 3,5 zł wwyż, plus koszty załadunku i rozładunku.

Wzięto również pod uwagę takie elementy jak:

1. koszt dojazdu samochodu/holownika do miejsca usługi. W zależności od rodzaju zlecenia (skuter, statek o długości kadłuba do 10 m), ww. pojazd może posiadać różną dopuszczalną masę całkowitą. Ponieważ na terenie powiatu kieleckiego jest tylko jeden akwen wodny o powierzchni pow. 100 ha (zbiornik Chańcza) przyjęto, że najczęściej usuwane będą mniejsze statki, do holowania których wystarczy pojazd o masie całkowitej od 3,5 do 7,5 tony. Jako paliwo przyjęto ON – 6,08 zł/l (cena opublikowana w internecie dla woj. świętokrzyskiego 17.10.br), a koszt zużycia paliwa na 100 km przyjęto 12 l. Wyliczono, że odległość od siedzib firm do przykładowych zbiorników wodnych zlokalizowanych na terenie powiatu wynosi:
 - a) Kielce – zbiornik wodny Cedzyna ok 13 km; Borków ok. 35 km; Chańcza ok. 55 km;
 - b) Bodzentyn – zbiornik wodny Cedzyna ok. 25 km, Borków ok. 35 km, Chańcza ok 50 km,
 - c) Staszów – zbiornik wodny Cedzyna ok. 60 km, Borków ok. 55 km, Chańcza ok. 20 km (odległość w jedną stronę).

Przyjmując odległość z Kielc do Cedzyny 26 km (13 km x 2) i zużycie paliwa 12 l/100 km, koszt dojazdu wyniesie 18,97 zł, natomiast w przypadku dojazdu do zbiornika wodnego Chańcza (110 km) – 80,26 zł. Są to jednak wyliczenia czysto matematyczne, które nie mogą być brane pod uwagę, ponieważ jak już zaznaczono powyżej, stawki za samo holowanie samochodu osobowego w obrębie miasta Kielce wynoszą 200 zł, na terenie powiatu kieleckiego 606 zł, a w przypadku większego samochodu, uszkodzenia czy znacznej odległości, koszty automatycznie wzrastają. Natomiast stawka za usunięcie np. skutera wodnego lub statku o długości kadłuba do 10 m, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów, ustalona została odpowiednio w wysokości 84 zł i 190 zł.

2. koszty pracy pracownika/pracowników. Uwzględniając wyłącznie minimalną stawkę godzinową (brutto) dla osób pracujących na umowie zlecenie, która od 1.01.2024 r. wyniesie 27,70 zł a od 1.07.2024 r. – 28,10 zł stwierdzić należy, że wykonanie pracy związanej z usunięciem - co najmniej 3 godz. (dojazd/przyjazd, wyciągnięcie, załadunek na samochód, zabezpieczenie, wykonanie dokumentacji fotograficznej, spisanie protokołu

itd.), a następnie dozоровanie przechowywania statku 24 h/dobę, będzie generować większe koszty niż ustalona maksymalna opłata w przywołanym obwieszczeniu Ministra Finansów z 27 lipca 2023 r.,

3. wysokie koszty ubezpieczenia OC od wyrządzonej szkody podczas przejęcia, holowania i nadzorowania na parkingu, co nie zostało uwzględnione przez ustawodawcę.

Jak już wspomniano, żadna z firm podczas wstępnego rozeznania rynku, nie była zainteresowana świadczeniem usług w przedstawionym zakresie twierdząc, że stawki określone przez Ministra Finansów są zbyt niskie i nie pokryją poniesionych przez nie kosztów.

16.10.2023 r. rozmawiano również z pracownikami powiatów, które realizują obowiązki wynikające z ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych i ustalają wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie obiektów pływających. Skupiono się głównie na powiatach z województwa warmińsko-mazurskiego (mrągowski i szczycieński), na obszarze których znajduje się wiele akwenów wodnych, a tym samym występuje większe prawdopodobieństwo wystąpienia incydentu związanego z usunięciem i przechowywaniem statku czy innego obiektu pływającego. Oba powiaty potwierdziły, że z uwagi na niskie stawki, które nie pokrywają rzeczywistych kosztów, żadna z firm nie wyraziła chęci współpracy i podpisania umowy w tym zakresie.

Mając na względzie powyższe, w uchwale ustalono stawki opłat w maksymalnej wysokości, które w przypadku wystąpienia zdarzenia pokryją tylko niewielką część kosztów jakie zostałyby poniesione z tego tytułu. Opłaty stanowią dochód własny powiatu i będą obowiązywać w 2024 roku.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne celem wypełnienia obowiązku statutowego.

Kierownik
Referatu Rybnictwa i Spodowiska
Dorota Skalska
Dorota Skalska

Dyrektor
Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa
i Spodowiska
Lenon Pedrycz
Lenon Pedrycz