

Uchwała Nr .....  
Rady Powiatu w Kielcach  
z dnia .....

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg w granicach  
administracyjnych Powiatu Kieleckiego oraz ich przechowywanie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.), w związku z Obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2023 r., poz. 805) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Ustala się następujące zryczałtowane opłaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu z drogi przez jednostkę wyznaczoną przez Starostę:

**1. rower lub motorower:**

- a) za usunięcie – 120 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 20 zł.

**2. motocykl:**

- a) za usunięcie – 200 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 20 zł.

**3. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t. :**

- a) za usunięcie – 500 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 40 zł.

**4. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t. do 7,5 t.:**

- a) za usunięcie – 650 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 50 zł.

**5. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t. do 16 t.:**

- a) za usunięcie – 900 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 60 zł.

**6. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t.:**

- a) za usunięcie – 1200 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 120 zł.

**7. pojazd przewożące materiały niebezpieczne:**

- a) za usunięcie – 1500 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 200 zł.

## 8. hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

- a) za usunięcie – 120 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 20 zł.

### § 2

Ustala się wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów:

- 1) w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia w wysokości 50% kwot za usunięcie pojazdów wyszczególnionych w § 1,
- 2) w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia i podjęcia czynności załadunku pojazdu w wysokości 75% kwot za usunięcie pojazdów wyszczególnionych w § 1.

### § 3

Z dniem 31.12.2023 r. traci moc Uchwała Nr LII/107/2022 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg w granicach administracyjnych Powiatu Kieleckiego oraz ich przechowywanie.

### § 4

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kielcach.

### § 5

Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

### § 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

SPRAWDZONO PGB WZGLĘDEM  
FORMALNO - PRAWNYM  
RADCA PRAWNY

Urzuła Miernik  
KL-K-725

Kielce, dn. 21.11.2023r.

2023.11.21

GLÓWNY SPECJALISTA

Antoni Jagiello

Kierownik  
Referatu transportu  
i inżynierii ruchu drogowego

Michał Dzierżak

Dyrektor  
Wydziału Komunikacji i Transportu  
Artur Dudzic

## Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.), Rada Powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie w drodze uchwały wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c. Uchwała powinna również zawierać stawki za odstąpienie od usunięcia pojazdu, jeżeli po wydaniu dyspozycji ustały przyczyny jego usunięcia. Wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu.

Wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów nie może przekraczać maksymalnej wysokości stawek kwotowych opłat, ustalonych w art. 130a ust. 6a.

Maksymalne stawki związane z usunięciem pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym publikowane są corocznie w Obwieszczeniu Ministra Finansów w tej sprawie. W roku 2023 jest to Obwieszczenie z dnia 2 sierpnia 2023 r. opublikowane w Monitorze Polskim pod poz. 805, które ustala maksymalne stawki na rok 2024.

Ustawodawca nie zdefiniował pojęcia sprawnej realizacji zadań, jednakże niewątpliwie wymaga ona zapewnienia pojazdów i urządzeń wraz z obsługą umożliwiających usuwanie pojazdów z dróg publicznych, zapewnienia miejsc parkingowych na potrzeby przechowywania usuniętych z drogi w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym pojazdów wraz z obsługą umożliwiającą ich przyjęcie i odbiór o różnych porach doby, jak również ochronę oraz zapewnienie dostępności osób sporządzających dokumentację związaną z procedurą usuwania i naliczenia opłaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz zabezpieczenie przed dalszą dewastacją pojazdów uszkodzonych.

Każdy z powyższych obowiązków generuje koszty, które muszą być pokryte przez powiat. W celu zapewnienia środków na realizację zadań ustawodawca wprowadził opłaty za usuwanie pojazdów stanowiące dochód własny powiatu (art. 130a ust. 6e w/w ustawy), pozostawiając powiatom prawo kształtowania stawek opłat na poziomie zapewniającym sprawną realizację zadań, dostosowanym do warunków ukształtowanych na terenie danej społeczności lokalnej.

Chcąc prawidłowo wywiązać się z ciężących na Powiecie obowiązków w sposób zapewniający sprawną realizację tych zadań, Powiat Kielecki korzysta z usług wyspecjalizowanej firmy zewnętrznej dysponującej odpowiednim sprzętem, ludźmi i miejscem do przechowywania znacznej liczby pojazdów. Firma ta została wyłoniona zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. W dniu 02 listopada 2022 r. została zawarta umowa pomiędzy Powiatem Kieleckim, a Panem Sylwestrem Kołomańskim prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą: Sylwester Kołomański P.U. H. HOL-PARK.

Przy ustaleniu kosztów usuwania i przechowywania pojazdów wzięto pod uwagę orzecznictwo sądów administracyjnych, w którym ukształtował się pogląd, że aby doszło do prawidłowej realizacji normy prawnej w zawartej w art. 130a ust. 6 w/w ustawy – (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 5 marca 2019 r., sygn. akt. II SA/OI 63/19, wyrok NSA w Warszawie z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16) ustalenie tych stawek powinno zostać poprzedzone szczegółową kalkulacją, która z kolei pozwoli na dokonanie miarodajnej oceny, czy wysokość stawek została ustalona arbitralnie z pominięciem ustawowych kryteriów, czy też stanowi ona odzwierciedlenie dokonanej rzetelnie analizy uwzględniającej wytyczne ustawodawcy. Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usunięcie pojazdu z drogi będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść zostanie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji

zadań związanych z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów, oraz kosztami usuwania pojazdów na obszarze danego powiatu, a nie innymi okolicznościami, a wybór wysokości przyjętych stawek w granicach wyznaczonych treścią art. 130a ust. 6a-6d ustawy będzie wynikiem wzięcia "pod uwagę" wyłącznie powyższych przesłanek.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 września 2022 r., sygn. akt I OSK 1851/19 stwierdził: „przechodząc do sposobu rozumienia przesłanki – konieczności wzięcia pod uwagę kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, na pewno należy zgodzić się z Sądem Wojewódzkim, że w tym przypadku chodzi o koszty, które są odpowiednikiem cen za usługi usuwania i przechowywania pojazdów pobierane przez podmioty świadczące tego rodzaju usługi komercyjnie na terenie powiatu. Przy czym zauważenia wymaga, że po pierwsze, wzięcie przez radę powiatu pod uwagę kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu może polegać na uwzględnieniu jako punktu odniesienia już zawartych umów dotyczących kosztów usuwania pojazdów z dróg i przechowywania pojazdów na strzeżonym parkingu w okresie, który ma być objęty uchwałą. Zwłaszcza, gdy weźmie się pod uwagę, że w czasie podejmowania zaskarżonej uchwały znane były stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów. Po drugie, z treści przepisu art. 130a ust. 6 P.r.d. nie sposób odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu (por. wyroki NSA z 27 kwietnia 2020 r. sygn. akt I OSK 973/19 i I OSK 885/19, czy z 21 stycznia 2020 r. sygn. akt I OSK 1585/18).

Podkreślić ponadto trzeba, że uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów jest podejmowana na kolejny rok kalendarzowy. Zatem wyznacznikiem mogą być tu dane z lat ubiegłych, przy czym nie muszą one wcale być adekwatne do roku kolejnego (por. wyroki NSA z 21 maja 2020 r., sygn. akt I OSK 1612/19 oraz 27 kwietnia 2020 r., sygn. akt I OSK 973/19 i sygn. akt I OSK 885/19), ale także dane dotyczące cen za usługi odholowania i parkowania pojazdów wynikające z umów zawartych przez powiat, a które dotyczą okresu objętego projektowaną uchwałą. Takie umowy odzwierciedlają właśnie rzeczywiste koszty usuwania pojazdów z dróg i przechowywania pojazdów”.

Mając na uwadze powyższe oraz dane z roku 2023 dotyczące wpływów i kosztów Powiatu Kieleckiego z tytułu wykonywania zadania określonego w art. 130a ustawy, które na dzień 07.11.2023 r. wynosiły odpowiednio: wpływy – 19 566,28 zł., koszty – 13 660 zł., proponuje się przyjąć stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym określone w umowie zawartej w dniu 02 listopada 2022 r. z Panem Sylwestrem Kołomańskim prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą: Sylwester Kołomański P.U. H. HOL-PARK, która będzie obowiązywała również w roku 2024.

2023. 11. 29

GLÓWNY SPECJALISTA

Anna Jagiello

Kierownik  
Referatu transportu  
i inżynierii ruchu drogowego

Michał Dzierżak

Dyrektor  
Wydziału Komunikacji i Transportu  
Artur Dudzic