

Uchwała Nr / /2025
Rady Powiatu w Kielcach
z dnia 2025 r.

w sprawie przekazania skargi do rozpatrzenia zgodnie z właściwością

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107 z późn. zm.) w związku z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Powiatu w Kielcach uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Powiatu w Kielcach uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 21 maja 2025r. i przekazuje skargę do rozpatrzenia według właściwości Staroście Kieleckiemu.

§ 2

1. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Kielcach do przekazania skargi, o której mowa w § 1, organowi właściwemu do jej rozpatrzenia – Staroście Kieleckiemu, wraz z niniejszą uchwałą oraz jej uzasadnieniem.
2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Kielcach do przekazania skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Przewodniczący Komisji

Michał Sipika

Jacek Kuzia

SPRAWDZONO POD WZGLĘDEM
FORMALNO - PRAWNYM

RAJCA PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu w Kielcach
KL-K-910/

UZASADNIENIE

Pismem znak: O-13.4141.78.2025.KCU z dnia 27.05.2025r. Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Oddział Świętokrzyski przekazał Staroście Kieleckiemu pismo skarżącego z dnia 21.05.2025r., wyrażające niezadowolenie z bezczynności oraz opieszałości Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach i pozbawieniu przezeń skarżącego możliwości skorzystania ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na likwidację barier architektonicznych, tj. na przebudowę łazienki aby dostosować ją do potrzeb osoby niepełnosprawnej.

W dniu 3 czerwca 2025r. do Przewodniczącego Rady Powiatu w Kielcach wpłynęło zawiadomienie Starosty Kieleckiego znak: OR-II.1511.3.2025 przekazujące, według właściwości, skargę na działalność Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach. W zawiadomieniu tym wskazano, że pismem z dnia 21.05.2025r. złożono skargę na działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach, którą Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Oddział Świętokrzyski przekazał do rozpatrzenia Staroście Kieleckiemu.

Pismami z dnia 03.06.2025r., 11.06.2025r., 12.06.2025r. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach zwrócił się do Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach o zajęcie stanowiska w sprawie będącej przedmiotem skargi.

Z wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach wynika, że skarżący złożył w dniu 10.03.2025r. wniosek o dofinansowanie ze środków PFRON likwidacji barier architektonicznych i do wniosku załączono m.in. akt własności ziemi, z którego wynika, że właścicielami nieruchomości są rodzice skarżącego oraz testament powołujący do spadku ich syna, jako jedyne go spadkobiercę. Dodatkowo skarżący przedłożył oświadczenie o wyrażeniu zgody właściciela/współwłaściciela budynku lub lokalu na przeprowadzenie likwidacji barier architektonicznych. W dalszej części wyjaśnień wskazano, że w dniu 14.03.2025r. wezwano skarżącego do uzupełnienia wniosku w terminie 30 dni od daty otrzymania pisma, poprzez dostarczenie aktualnego dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do zamieszkiwanego przez niego budynku, informując zarazem, że wniosek zostanie rozpatrzony po dostarczeniu dokumentów. Skarżący nie złożył w ww. terminie dokumentu potwierdzającego, iż przysługuje mu tytuł prawny do nieruchomości lub, że tytuł ten przysługuje osobom, które wyraziły zgodę na przeprowadzenie likwidacji barier architektonicznych w zamieszkiwanym przezeń budynku, lecz jedynie dokument, z którego wynika, że nieruchomość ta została oznaczona w ewidencji gruntów i budynków numerem porządkowym. Wobec tego wzmiankowana wyżej jednostka poinformowała skarżącego, że złożony przez niego wniosek nie spełnia wymogów formalnych i wobec tego dofinansowanie nie zostało

przyznane. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach poinformowało zarazem, że w sprawie nie wydano decyzji z uwagi na to, iż nie zostały uzupełnione braki formalne wniosku, a skarżący nie składał odwołania, lecz jedynie pismo zatytułowane jako „skarga”, któremu nadano bieg w trybie skargowym. Nie składano także ponaglenia ani skargi na bezczynność organu w związku z pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach, na posiedzeniu w dniu 16.06.2025r. przeanalizowała wyjaśnienia Dyrektora PCPR w Kielcach i uznała, że skargę K.M. należy przekazać do rozpatrzenia według właściwości Staroście Kieleckiemu. Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła następujący stan faktyczny i prawny sprawy.

Jak wyżej wskazano skarżący złożył wniosek o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych likwidacji barier architektonicznych, zaś Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach nie wypłaciło skarżącemu środków finansowych, motywując to brakiem spełnienia przez złożony przez niego wniosek wymogów formalnych, co implikowało konieczność pozostawienia go bez rozpoznania, bez poddania wniosku ocenie merytorycznej.

Zgodnie z art. 35a ust. 1 pkt 7 lit. d ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2024r. poz. 44 z późn. zm.), zwanej także: „u.r.z.s.o.n.”, do zadań powiatu należy dofinansowanie likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych, w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych.

W myśl art. 66 ust. 1 u.r.z.s.o.n. w sprawach nieunormowanych przepisami stosuje się Kodeks postępowania administracyjnego, Kodeks cywilny oraz Kodeks pracy.

Wedle § 6 pkt 1) Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2015r. poz. 926 z późn. zm.), zwanego dalej: „Rozporządzeniem”, o dofinansowanie ze środków Funduszu zadań, jeżeli ich realizacja umożliwi lub w znacznym stopniu ułatwi osobie niepełnosprawnej wykonywanie podstawowych, codziennych czynności lub kontaktów z otoczeniem, mogą ubiegać się na likwidację barier architektonicznych – osoby niepełnosprawne, które mają trudności w poruszaniu się, jeżeli są właścicielami nieruchomości lub użytkownikami wieczystymi nieruchomości albo posiadają zgodę właściciela lokalu lub budynku mieszkalnego, w którym stale zamieszkują.

Stosownie do § 12 ust. 1 i ust. 3 Rozporządzenia, wniosek o dofinansowanie ze środków Funduszu składa się w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego realizację zadań. Właściwa jednostka organizacyjna samorządu terytorialnego w terminie 10 dni od dnia złożenia wniosku informuje podmiot, który złożył wniosek, o występujących we wniosku uchybieniach, które powinny zostać usunięte w terminie 30 dni. Nieusunięcie ich w wyznaczonym terminie powoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.

Wedle art. 234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024r. poz. 572), zwanej także: „k.p.a.”, w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne: skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Z przywołanego przepisu wynika przede wszystkim nakaz klasyfikowania pisma według jego treści, a nie nazwy.

W razie wniesienia w toku postępowania jurysdykcyjnego pisma zatytułowanego skarga przez stronę tego postępowania, podlega ono rozpatrzeniu w toku tego postępowania. Treść takiego pisma, a nie nazwa decyduje o jego klasyfikacji. Pismo takie może stanowić np. odwołanie, zażalenie, ponaglenie, wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ten sam organ, wniosek o zawieszenie postępowania, wniosek o umorzenie postępowania czy też pismo zawierające wnioski dowodowe. Postępowanie skargowe jest bowiem postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego. Owa subsydiarność oznacza, że wszczęcie postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania następuje jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego. W przeciwnym razie skarga podlega rozpoznaniu w ramach postępowania jurysdykcyjnego (*por. Kodeks Postępowania Administracyjnego. Komentarz 2020, wyd. 6 pod red. R. Hausera, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 7 grudnia 2021r., sygn. II SA/Łd 609/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 16 kwietnia 2020r., sygn. I SAB/Sz 5/20*).

W zależności zatem od sposobu kwalifikacji pisma Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach z dnia 21.05.2025r. oraz pisma skarżącego z dnia 21.05.2025r., skarżący mógł złożyć ponaglenie na beczynność i przewlekłość postępowania organu na podstawie art. 37 k.p.a. bądź odwołanie od decyzji o odmowie dofinansowania ze środków PFRON w ramach zadania – likwidacja barier architektonicznych wobec nieuwzględnienia wniosku skarżącego z dnia 10.03.2025r.

W tej sytuacji rozpatrzenie ww. pisma skarżącego w trybie właściwym dla skarg i wniosków, określonym w Dziale VIII k.p.a., byłoby przedwczesne, albowiem nie zostały wyczerpane środki zaskarżenia uregulowane w kodeksie postępowania administracyjnego takie jak odwołanie lub ponaglenie.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Powiatu w Kielcach stwierdzenie braku właściwości do rozpatrzenia przedmiotowej skargi i przekazanie jej do Starosty Kieleckiego celem rozpatrzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Michał Sipika