

**Uchwała Nr / /2023
Rady Powiatu w Kielcach
z dnia 2023 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Starosty Kieleckiego.

Na podstawie art. 16 a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 późn.zm.) w związku z art.229 pkt 4, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn.zm.) Rada Powiatu uchwała co następuje:

§ 1

1. Po rozpatrzeniu skargi mieszkańca gm. Chmielnik z dnia 04.04.2023 r. Rada Powiatu w Kielcach uznaje skargę za nieuzasadnioną.
2. Stanowisko Rady Powiatu wynika z przyczyn zawartych w uzasadnieniu do uchwały.
3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczy Rady zawiadomi skarżącego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kielcach.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

**Sprawdzono pod względem
formalno - prawnym**

RADCA PRAWNY
Iwona Kolasa
/KL-K-875/

Uzasadnienie

Pismo skarżącego wpłynęło do Rady Powiatu w dniu 04.04.2023 r. i zostało potraktowane jako skarga, zgodnie z art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego. W celu zbadania zasadności, skarga została skierowana przez Przewodniczącego Rady Powiatu do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach na posiedzeniu w dniu 11.05.2023 r. zapoznała się z otrzymaną dokumentacją dotyczącą skargi od Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Środowiska Starostwa Powiatowego w Kielcach w sprawie dotyczącej wydanego zezwolenia na bezprawne usunięcie drzew na działce o numerze ewidencyjnym 152/3 położonej w msc. Borzykowa gm. Chmielnik.

Gmina Chmielnik zwróciła się do Starostwa Powiatowego w Kielcach z prośbą o wyrażenie zgody na wycinkę 2 szt. drzew gatunku lipa drobnolistna rosnących na terenie nieruchomości stanowiącej własność gminy Chmielnik. Zgodnie bowiem z art. 83 ust. 1 i art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 916 z późn. zm.) usunięcie drzew lub krzewów z terenu nieruchomości może nastąpić po uzyskaniu zezwolenia wydanego na wniosek posiadacza nieruchomości. W odniesieniu do nieruchomości będących własnością gminy zezwolenie wydaje Starosta Kielecki. Do wystosowanego wniosku zgodnie z wymogami dołączono oświadczenie o posiadanym tytule prawnym do władania nieruchomością rysunek określający dokładne usytuowanie drzew w odniesieniu do granic wnioskowanej nieruchomości oraz dokumentację fotograficzną. Jako przyczynę usunięcia drzew wskazano zagrożenie dla budynku mieszkalnego oraz usytuowanie na skarpie rowu przydrożnego, przez co korzenie zgłoszonych drzew narażone były na podmywanie wodami opadowymi.

W oparciu o aktualną ewidencję gruntów i budynków ustalono, że działka stanowi wyłącznie mienie gminy Chmielnik. Po weryfikacji złożonego wniosku pod względem formalnym zawiadomiono gminę Chmielnik o planowanych oględzinach terenu, na którym wskazano lokalizację przedmiotowych drzew. Dnia 12 kwietnia 2022 r. przedstawiciel Starostwa Powiatowego w Kielcach, w obecności przedstawicieli Urzędu Gminy Chmielnik dokonał oględzin zgłoszonej nieruchomości. Ustalono, że nieruchomość stanowi drogę publiczną.

Zgłoszone drzewa stanowiły zagrożenie bezpieczeństwa ludzi i mienia w istniejących obiektach budowlanych oraz ruchu drogowego. Potwierdzono również, że wnioskowane drzewa rosły pomiędzy rowem melioracyjnym a poboczem jezdni. Jedna ze zgłoszonych do usunięcia lip wrastała w ogrodzenie nieruchomości, powodując jego niszczenie, a kolejna posiadała zaburzoną statykę pochylona była w kierunku drogi. O usunięcie drzew do siedziby gminy wnioskowała właścicielka sąsiedniej nieruchomości. Podczas wizji w terenie nie stwierdzono występowania gatunków chronionych roślin, zwierząt i grzybów.

Zezwolenie na usunięcie drzewa w pasie drogowym drogi publicznej, z wyłączeniem obcych gatunków topoli, wydaje się po uzgodnieniu z regionalnym

Dyrektorem Ochrony Środowiska Przygotowany został projekt decyzji zezwalający na usunięcie wnioskowanych drzew i przekazany pismem organu ochrony środowiska.

Po przeanalizowaniu przekazanego projektu Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska wystąpiła o uzupełnienie treści przesłanego projektu w kwestii możliwości uzależnienia zezwolenia na usunięcie 2 szt. drzew gatunku lipa drobnolistna od wykonania nasadzeń zastępczych.

Wobec powyższego Gmina Chmielnik przedłożyła do wniosku projekt planu nasadzeń zastępczych, stanowiący rekompensatę przyrodniczą w zamian za usunięcie objętych wnioskiem drzew. Wskazano chęć nasadzenia 2 sztuk drzew gatunku wierzba krucha lub wierzba biała na terenie nieruchomości oznaczonej numerem ewidencyjnym 1374 położonej w obrębie Chmielnik gm. Chmielnik

W dniu 09.05.2022 r. ponownie przekazano projekt zezwalający na usunięcie ww. drzew. W projekcie tym uzależniono zezwolenie na usunięcie drzew od wykonania nasadzeń zastępczych w miejscu zaproponowanym przez wnioskodawcę. Został on pozytywnie uzgodniony przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach.

W związku z powyższym po wnikliwym przeprowadzeniu niniejszego postępowania i zebraniu materiału dowodowego Starosta Kielecki decyzją zezwolił na usunięcie przedmiotowych.

Skarżący w wystosowanych do Starostwa Powiatowego w Kielcach korespondencjach w trybie udzielenia informacji publicznej przyjął, że drzewa mogły stanowić współwłasność z działką prywatną nr 396/1 (której nie jest właścicielem). To na wnioskodawcy ciążył obowiązek przedłożenia stosownych dokumentów, w tym dokumentu określającego dokładną lokalizację przedmiotowych drzew.

W związku z powyższym w ramach tego trybu nie przeprowadza się czynności wyjaśniających oraz dowodowych mających na celu ustalenie dokładnego przebiegu granic nieruchomości. Organ może w tym trybie wezwać jedynie do przedłożenia brakujących dokumentów tylko wówczas, gdy wniosek ich nie zawiera. W niniejszej sprawie przedłożony przez Gminę Chmielnik wniosek zawierał stosowne, wymagane przepisami dokumenty, w tym rysunek na którym określono dokładne usytuowanie drzew wyłącznie na działce o numerze 152/3. Ponadto zgodnie z art. 83c ust. 1 ww. ustawy organ właściwy do wydania zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu przed jego wydaniem dokonuje oględzin w zakresie występowania w ich obrębie gatunków chronionych. Powołana regulacja jest wyraźna i organ nie ma obowiązku podczas oględzin wykonywać innych czynności, w tym m.in. dokonywać pomiaru drzewa względem granicy i innych obiektów na działce.

Skarżący w sprawie nie posiadał interesu prawnego w żądaniu określonych czynności od organu i nie mógł on ingerować w prawa właścicielskie Gminy Chmielnik.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 12 października 2018 r. o sygn. akt. II SA/Łd 785/18 „Interes prawny w rozumieniu art. 28 k.p.a. musi mieć oparcie w przepisach prawa, to przepis bowiem decyduje o tym, czy konkretny podmiot ma w danej sprawie chroniony interes. Kryterium "interesu prawnego" ma charakter materialnoprawny i wymaga stwierdzenia związku między sferą indywidualnych praw i obowiązków wnioskodawcy a przedmiotem sprawy. Musi to być nadto interes o charakterze osobistym, zindywidualizowany i skonkretyzowany. Od tak pojętego interesu prawnego

odróżnić należy interes faktyczny, to jest sytuację, w której dany podmiot jest wprawdzie bezpośrednio zainteresowany rozstrzygnięciem sprawy administracyjnej nie może jednak tego zainteresowania poprzeć przepisami prawa, mającego stanowić podstawę skierowanego żądania w zakresie podjęcia stosownych czynności przez organ administracji. Innymi słowy, o posiadaniu przez dany podmiot interesu prawnego we wzięciu udziału w postępowaniu administracyjnym decyduje co do zasady norma prawa materialnego, na której opiera się zaskarżony akt administracyjny, a nie interes faktyczny”.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kielcach stwierdziła, że brak jest podstaw do uznania skargi za zasadną.

Pouczenie: Rada Powiatu w Kielcach jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.