

UCHWAŁA NR / /2022  
Rady Powiatu w Kielcach  
z dnia 2022 roku

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających z obszarów wodnych położonych na terenie powiatu kieleckiego w 2023 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526), art. 31 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 147), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 lipca 2022 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2023 (M.P. z 2022 r., poz. 730), Rada Powiatu w Kielcach uchwała, co następuje:

§ 1

Ustala się wysokość opłaty za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego z obszaru wodnego powiatu kieleckiego w wysokości, w przypadku:

1. roweru wodnego lub skutera wodnego – 73 zł
2. poduszkowca – 136 zł
3. statku o długości kadłuba do 10 m – 165 zł
4. statku o długości kadłuba do 20 m – 202 zł
5. statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 267 zł

§ 2

Ustala się wysokość opłaty za przechowywanie statku lub innego obiektu pływającego usuniętego z obszarów wodnych położonych na terenie powiatu kieleckiego w wysokości za każdą dobę jego przechowywania, w przypadku:

1. roweru wodnego lub skutera wodnego – 26 zł
2. poduszkowca – 46 zł
3. statku o długości kadłuba do 10 m – 73 zł
4. statku o długości kadłuba do 20 m – 136 zł
5. statku o długości kadłuba powyżej 20 m – 202 zł

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady

SPRAWDZONO POD WZGLEDDEM  
FORMALNO - PRAWNYM  
RADCA PRAWNY

Urszula Miernik  
KL-K-725

Kielce, dn. 08.11.2022

Jacek Kuzia

Kierownik  
Referatu Środowiska  
Dorota Skalska

Dyrektor  
Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa  
i Środowiska  
Zenon Pedrycz

CZŁONEK ZARZĄDU  
Mariusz Ściana

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 147), nakłada na powiat obowiązki prawne związane z bezpieczeństwem na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 31 ust. 1, ww. ustawy, rada powiatu corocznie ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie statku lub innego obiektu pływającego i za jego przechowywanie, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób w przypadku, gdy prowadziła go osoba znajdująca się w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka. Dyspozycję usunięcia statku lub innego obiektu pływającego wydaje policjant.

W myśl art. 31 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, na każdy rok kalendarzowy, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, maksymalne opłaty za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających. Zaproponowana w uchwale wysokość opłat jest zgodna z opłatami ogłoszonymi w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2022 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2023 (M.P. z 2022 r., poz. 730). Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, maksymalne opłaty podlegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. W stosunku do roku ubiegłego, stawki te wzrosły w przypadku usunięcia od 8,0 zł do 22,0 zł, a w przypadku przechowywania od 3,0 zł do 22,0 zł za każdy obiekt pływający bądź statek.

Od 2013 roku, corocznie, przeprowadzane jest rozeznanie rynku w celu wyłonienia wykonawcy, który podjąłby się usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego. Pomimo wielokrotnego publikowania zapytania ofertowego, nigdy nie zgłosił się potencjalny wykonawca zamówienia, co w konsekwencji prowadziło do unieważnienia postępowania.

24 i 25 października oraz 4 i 7 listopada 2022 r., w celu ustalenia faktycznych kosztów, wysłano zapytanie w sumie do 10 firm zajmujących się holowaniem pojazdów, czy byłyby zainteresowane świadczeniem usług w 2023 r. w zakresie usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego powiatu kieleckiego, przedstawiając maksymalne stawki ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2022 roku w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2023. Poproszono także o wyrażenie opinii, czy stawki określone przez Ministra Finansów są lub nie są wystarczające do pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem ww. usług i dlaczego.

Z uzyskanej 1 pisemnej odpowiedzi oraz przeprowadzonych 3 rozmów telefonicznych z przedstawicielami firm mających siedzibę w Kielcach, na terenie powiatu kieleckiego i staszowskiego (z uwagi na odległość do zbiornika wodnego Chańcza) wynika, że świadczenie usługi przy ww. stawkach nie jest możliwe z uwagi na: koszty zużycia paliwa,

wyciągania z wody, odpowiedniego zabezpieczenia i przechowywania statku, zatrudnienia i przeszkolenia pracownika, amortyzację, ubezpieczenie majątku, koszty licencji i pozwoleń, podatki od środków transportu, ewentualnie koszty ich dzierżawy czy leasingu. Mając na względzie powyższe dokonano ogólnej kalkulacji wydatków, które ukazałyby rzeczywiste koszty usunięcia i przechowywania statków lub innych obiektów pływających.

Wzięto pod uwagę takie elementy jak:

1. koszt dojazdu samochodu/holownika do miejsca usługi. W zależności od rodzaju zlecenia (skuter, statek o długości kadłuba do 10 m), ww. pojazd może posiadać różną dopuszczalną masę całkowitą. Ponieważ na terenie powiatu kieleckiego jest tylko jeden akwen wodny o powierzchni pow. 100 ha (zbiornik Chańcza) przyjęto, że najczęściej usuwane będą mniejsze statki, do holowania których wystarczy pojazd o masie całkowitej od 3,5 do 7,5 tony. Jako paliwo przyjęto ON – 7,96 zł/l (+/- 0,05 zł średnia cena opublikowana w internecie dla woj. świętokrzyskiego 7.11.br), a koszt zużycia paliwa na 100 km przyjęto 12 l. Wyliczono, że odległość od siedzib firm do przykładowych zbiorników wodnych zlokalizowanych na terenie powiatu wynosi:
  - a) Kielce – zbiornik wodny Cedzyna ok 13 km; Borków ok. 35 km; Chańcza ok. 55 km;
  - b) Bodzentyn – zbiornik wodny Cedzyna ok. 25 km, Borków ok. 35 km, Chańcza ok 50 km,
  - c) Staszów – zbiornik wodny Cedzyna ok. 60 km, Borków ok. 55 km, Chańcza ok. 20 km (odległość w jedną stronę).

Przyjmując odległość z Kielc do Cedzyny 26 km (13 km x 2) i zużycie paliwa 12 l/100 km, koszt dojazdu wyniesie 24,84 a w przypadku dojazdu do zbiornika Chańcza (110 km) – 105,07 zł. Są to jednak wyliczenia czysto matematyczne, które nie mogą być brane pod uwagę, ponieważ stawki firm za samo holowanie samochodu osobowego w obrębie miasta Kielce (max. do 15 km), jak wynika z rozmów, wynoszą 150 – 200 zł, a w przypadku większego samochodu, uszkodzenia czy odległości, koszty automatycznie wzrastają, podczas gdy stawka za usunięcie skutera wodnego, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów, ustalona została w wysokości 73 zł,

2. koszty pracy pracownika/pracowników. Uwzględniając wyłącznie minimalną stawkę godzinową (brutto) dla osób pracujących na umowie zlecenie, która od 1.01.2023 r. wyniesie 22,80 zł a od 1.07.2023 r. – 23,50 zł stwierdzić należy, że wykonanie pracy związanej z usunięciem - co najmniej 3 godz. (dojazd/przejazd, wyciągnięcie, załadowanie na samochód, zabezpieczenie, wykonanie dokumentacji fotograficznej, spisanie protokołu itd.), a następnie dozоровanie przechowywania statku 24 h/dobę, będzie generować większe koszty niż ustalona maksymalna opłata w przywołanym obwieszczeniu Ministra Finansów z 28 lipca 2022 r.,
3. wysokie koszty ubezpieczenia OC od wyrządzonej szkody podczas przejęcia, holowania i nadzorowania na parking, co nie zostało uwzględnione przez ustawodawcę.

Jak już wspomniano, żadna z firm podczas wstępnego rozeznania rynku, nie była zainteresowana świadczeniem usług w przedstawionym zakresie twierdząc, że stawki określone przez Ministra Finansów są zbyt niskie i nie pokryją poniesionych przez nie kosztów.

Rozmawiano również z powiatami, które realizują obowiązki wynikające z ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych i ustalają

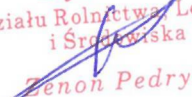
wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie obiektów pływających. Skupiono się głównie na powiatach z województwa warmińsko-mazurskiego (giżycki i olsztyński), na obszarze których znajduje się wiele akwenów wodnych, a tym samym występuje większe prawdopodobieństwo wystąpienia incydentu związanego z usunięciem i przechowywaniem statku czy innego obiektu pływającego. Oba powiaty potwierdziły, że z uwagi na niskie stawki, które nie pokrywają rzeczywistych kosztów, żadna z firm nie wyraziła chęci współpracy i podpisania umowy w tym zakresie.

Mając na względzie powyższe, w uchwale ustalono stawki opłat w maksymalnej wysokości, które w przypadku wystąpienia zdarzenia pokryją tylko niewielką część kosztów jakie zostałyby poniesione z tego tytułu.

Opłaty stanowią dochód własny powiatu i będą obowiązywać w 2022 roku.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne celem wypełnienia obowiązku statutowego.

Kierownik  
Referatu Środowiska  
  
Dorota Skalska

Dyrektor  
Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa  
i Środowiska  
  
Zenon Pedrycz

CZŁONEK ZARZĄDU

  
Mariusz Ściana