

Uchwała Nr
Rady Powiatu w Kielcach
z dnia

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg w granicach
administracyjnych Powiatu Kieleckiego oraz ich przechowywanie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 988 z późn. zm.), w związku z Obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2022, poz. 738) uchwała się, co następuje:

§ 1

Ustala się następujące zryczałtowane opłaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu z drogi przez jednostkę wyznaczoną przez Starostę:

1. rower lub motorower:

- a) za usunięcie – 144 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 27 zł.

2. motocykl:

- a) za usunięcie – 281 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 37 zł.

3. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t. :

- a) za usunięcie – 606 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 52 zł.

4. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t. do 7,5 t.:

- a) za usunięcie – 757 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 68 zł.

5. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t. do 16 t.:

- a) za usunięcie – 1069 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 97 zł.

6. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t.:

- a) za usunięcie – 1576 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 173 zł.

7. pojazd przewożące materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie – 1917 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 252 zł.

8. hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

- a) za usunięcie – 144 zł.
- b) za każdą dobę przechowywania – 27 zł.

§ 2

Ustala się wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów:

- 1) w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia w wysokości 50% kwot za usunięcie pojazdów wyszczególnionych w § 1,
- 2) w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia i podjęcia czynności załadunku pojazdu w wysokości 75% kwot za usunięcie pojazdów wyszczególnionych w § 1.

§ 3

Z dniem 31.12.2022 r. traci moc Uchwała Nr XXXIV/96/2021 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 28 października 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg w granicach administracyjnych Powiatu Kieleckiego oraz ich przechowywanie.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kielcach.

§ 5

Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady

Jacek Kuzia

2022.11.09
GŁÓWNY SPECJALISTA
Arleta Jagiełło Dyrektor
Wydziału Komunikacji i Transportu
Kierownik
Referatu transportu drogowego
i inżynierii ruchu drogowego
Michał Dzierżak
CZŁONEK ZARZĄDU
Cezary Majcher

Sprawdzono pod względem
formalno - prawnym

RADCA PRAWNY
Iwona Kolasa
/KL-K-875/

Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie w drodze uchwały wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c. Uchwała powinna również zawierać stawki za odstąpienie od usunięcia pojazdu, jeżeli po wydaniu dyspozycji ustały przyczyny jego usunięcia. Wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu.

Wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów nie może przekraczać maksymalnej wysokości stawek kwotowych opłat, ustalonych w art. 130a ust. 6a.

Maksymalne stawki związane z usunięciem pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym publikowane są corocznie w Obwieszczeniu Ministra Finansów w tej sprawie. W roku 2022 jest to Obwieszczenie z dnia 26 lipca 2022 r. opublikowane w Monitorze Polskim pod poz. 738, które ustala maksymalne stawki na rok 2023.

Ustawodawca nie zdefiniował pojęcia sprawnej realizacji zadań, jednakże niewątpliwie wymaga ona zapewnienia pojazdów i urzędzeń wraz z obsługą umożliwiającą usuwanie pojazdów z dróg publicznych, zapewnienia miejsc parkingowych na potrzeby przechowywania usuniętych z drogi w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym pojazdów wraz z obsługą umożliwiającą ich przyjęcie i odbiór o różnych porach doby, jak również ochronę oraz zapewnienie dostępności osób sporządzających dokumentację związaną z procedurą usuwania i naliczenia opłaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz zabezpieczenie przed dalszą dewastacją pojazdów uszkodzonych.

Każdy z powyższych obowiązków generuje koszty, które muszą być pokryte przez powiat. W celu zapewnienia środków na realizację zadań ustawodawca wprowadził opłaty za usuwanie pojazdów stanowiące dochód własny powiatu (art. 130a ust. 6e w/w ustawy), pozostawiając powiatom prawo kształtowania stawek opłat na poziomie zapewniającym sprawną realizację zadań, dostosowanym do warunków ukształtowanych na terenie danej społeczności lokalnej.

Chcąc prawidłowo wywiązać się z ciążących na Powiecie obowiązków w sposób zapewniający sprawną realizację tych zadań, Powiat Kielecki korzysta z usług wyspecjalizowanej firmy zewnętrznej dysponującej odpowiednim sprzętem, ludźmi i miejscem do przechowywania znacznej liczby pojazdów. Firma ta zostaje wyłoniona zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Wykonywanie zadania wynikającego z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym generuje po stronie Powiatu Kieleckiego koszty związane z:

- 1) podjęciem uchwały w sprawie stawek opłat (proces przygotowania - szacunki ilościowo-kwotowo-kosztowe, obsługa przygotowania i podjęcia uchwały),
- 2) organizacją i przeprowadzaniem przetargów na usuwanie i przechowanie pojazdów usuniętych z dróg w sytuacjach, określonych w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- 3) ustalaniem i powiadamianiem właścicieli pojazdów oraz kierujących tymi pojazdami,
- 4) obowiązkiem odbierania pojazdów z parkingów kontrahenta zewnętrznego, w związku z ich przepadkiem na rzecz Powiatu Kieleckiego - art. 130a ust. 10 i ust. 10a ustawy - koszty odbioru, przewozu i likwidacji pojazdu, a w tym:
 - a) koszty sądowe wniosku o przepadek pojazdu;
 - b) koszty zastępstw prawnych w tych postępowaniach;

- c) koszty biegłych/rzeczoznawców kwalifikujących pojazdy i określających ich ceny, w celu przeprowadzenia likwidacji zgodnie z wymogami ustawowymi;
- d) koszty przechowania pojazdów, których przepadek orzeczono na rzecz Powiatu Kieleckiego;
- e) koszty procedur likwidacji składników majątkowych - pojazdów (koszty złomowania);
- f) koszty postępowań administracyjnych po zakończonym postępowaniu likwidacyjnym w celu dochodzenia kosztów od zobowiązanych;
- g) koszty zawarcia przez Powiat umów ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej za szkody powstałe w związku z ruchem pojazdów mechanicznych w odniesieniu do pojazdów nabytych przez Powiat na mocy orzeczenia sądu,
- h) koszty komornicze doręczeń zastępczych.

Wskazać ponadto należy, że nie ma żadnej możliwości przewidzenia proporcji liczby pojazdów odebranych do liczby pojazdów usuniętych. Jak wskazuje kilkuletnie doświadczenie liczby i proporcje są zmienne zarówno w poszczególnych latach, jak i w poszczególnych miesiącach.

Podnieść należy, że plenarne posiedzenie Rady Powiatu poprzedzone jest czynnościami przygotowującymi obrady sesji, jak omówienie sprawy na posiedzeniu Zarządu oraz właściwej tematycznie Komisji Rady i to głównie podczas obrad właściwej Komisji omawiane są szczegółowo merytoryczne i formalne aspekty projektów uchwał poddawanych następnie głosowaniu na Radzie Powiatu.

W Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 04.08.2016 r. w sprawie o sygnaturze I OSK 2644/14 stwierdzono, że ustawodawca ustanowił mechanizm ustalania opłat usunięcia pojazdów nieuzależniony od faktycznej wysokości tych opłat. „Ustawodawca przesądził o maksymalnej wysokości opłat natomiast do uregulowania w drodze uchwały rad powiatu pozostawił określenie konkretnej wysokości tych opłat, w granicach opłat maksymalnych”

Warto podkreślić jest to, iż ustawodawca posługuje się pojęciem opłaty i kosztów - przepisy art. 130a ust. 6-6c odnoszą się do opłat, natomiast przepisy art. 130a ust. 2a i ust. 10h odnoszą się do kosztów.

W sektorze publicznym opłata stanowi należność za zindywidualizowane i bezpośrednio świadczenie lub konkretną usługę ze strony organów samorządowych.

Zgodnie z art. 167 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej: „Jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.” Jak stanowi przepis art. 130a ust. 6e ustawy, opłaty, o których mowa w ust. 6 stanowią dochód własny powiatu.

Niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publiczno-prawnym wynikające z corocznie podejmowanej, analogicznej uchwały stanowią jedyną możliwość i jedyne źródło dochodu samorządu powiatowego mogącego pokryć wydatki związane z realizacją powierzonego samorządowi zadania publicznego wynikającego z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Wpływy do budżetu Powiatu Kieleckiego w 2019 r. z tytułu wykonywania zadania określonego w art. 130a ustawy wyniosły 25 641,50 zł., a koszty poniesione przez Powiat Kielecki wynikające z realizacji zadania określonego jak wyżej, wyniosły 77 630 zł. W roku 2020 r. wpływy wyniosły 32 450,60 zł., a koszty – 68 255 zł. W roku 2021 wpływy wyniosły 38 356,46 zł., a koszty – 86 430 zł. W roku 2022 na dzień 31 października wpływy wyniosły 23 512,55 zł., a koszty – 43 900 zł. Jak wynika z powyższego, Powiat Kielecki nie uzyskuje dochodu z tytułu opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów.

Podane koszty uwzględniają jedynie kwoty z faktur wystawionych przez firmę „HOL-PARK” za usunięcie i przechowywanie pojazdów, nie uwzględniają innych kosztów opisanych powyżej.

Należy podnieść, że wykonanie decyzji rozliczających koszty - art. 130a ust. 10h i ust. 10i z uwzględnieniem zasad określonych w ust. 10k i ust. 10l ustawy Prawo o ruchu drogowym jest utrudnione, a często niewykonalne, gdyż dochodzi do nieudokumentowanych następstw prawnych właścicieli pojazdów, a postępowania często dotyczą osób nie będących obywatelami RP. Dlatego wykonywanie obowiązków wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego (rzetelna identyfikacja stron postępowania), a w ślad za tym idąca skuteczność postępowań i ściągalność środków publicznych jest znacząco utrudniona, a niejednokrotnie niemożliwa.

Przedstawiając powyższe, proponuje się przyjąć obowiązujące w 2023 r. maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym określone w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022 r.

2022.11.04

GŁÓWNY SPECJALISTA

Anita Jagiełło

Kierownik
Referatu transportu
i inżynierii ruchu drogowego

Michał Dzierżak

CZŁONEK ZARZĄDU

Cezary Majcher

Dyrektor
Wydziału Komunikacji i Transportu
Artur Dudzic

